



Follo brannvesen IKS

MØTEINNKALLING

UTVALG: STYRET

DATO: 27.08.2019

Tid: 18:30

Sted: Ski brannstasjon

Forfall meldes til brannsjef Dag Christian Holte på epost dag@follobrannvesen.no

Norconsult orienterer om brannstasjonsstrukturen

Saksliste

15/19 Brannstasjonsstruktur

16/19 Økonomi status

17/19 Økonomi og handlingsplan 2020-2024

18/19 Kost/nytte salg og markedsavdeling

19/19 Forslag til ny selskapsavtale 2020

Eventuelt

Ski 20.08.2019

Bente Hedum

Styreleder



Follo brannvesen IKS

SAK 15/19 BRANNSTASJONSSTRUKTUR

Vedlegg: - Brannstasjonsstruktur fra Norconsult

Forslag til vedtak:

Styret tar Norconsult sin konklusjon og tilrådning til etterretning. Rapporten tas opp til videre diskusjon med eierne.

Saksopplysninger

Norconsult har vurdert mulig brannstasjonsplasseringer. Rapporten rett i forkant av saksutsendingen.

Rapporten vil bli publisert til ansatte i FBV.



Follo brannvesen IKS

SAK 16/19 ØKONOMISTATUS

Forslag til vedtak:

Styret tar opplysningene til etterretning

1.1 Innledning

I styresak 12/19 tertialrapport 1-2019 ble styre orientert om et negativt driftsavvik på kr 400 000. I tertial 1 var det stor usikkerhet på kostnadsbildet slik at det negative driftsavviket kunne bli større.

Styret's vedtak i sak 12/19:

Styret tar tertialrapporten til orientering.

Styret følger løpende med på merforbruket.

1.2 Status pr juni 2019.

Status pr juni viser et negativt driftsavvik på kr 897 000, dvs en forverring på kr 497 000. Økonomi har etter styremøte utviklet seg negativt. Overforbruket begynner å nærme seg et kritisk punkt da reservekapitalen på 1 mill snart er brukt opp.

Januar til juni 2019					
Follo Brannvesen (tall i tnoK)	RSK hittil	BUD hittil	Avvik hittil	Årsbudsjett 19	Prognose 19
Netto lønn	37 215	40 221	-3 006	85 495	83 965
Driftskostnader	23 314	20 779	2 535	40 303	42 719
Driftsinntekter	-9 684	-10 786	1 102	-22 639	-22 628
Tilskudd fra kommunene	-51 579	-51 580	1	-103 159	-103 159
Sum drift	-734	-1 366	632	0	897

Som følge av den negative utviklingen har brannsjefen iverksatt følgende tiltak fra 1.8:

- Innkjøpsstopp på varer og tjenester videreføres
- Overtid benyttes kun til utrykninger (Åpen dag 21.9 gjennomføres på Oppegård og Korsegården brannstasjoner)

Følgende tiltak skal iverksettes fra 2.9:

Feiertjenester kombineres med beredskapsoppgaver på Nesodden midlertidig ut året. 2 stykker har kombinerte stillingsbeskrivelser.



Follo brannvesen IKS

1 feier dekker dagstilling på Nesodden. 1 person på dagtid overflyttes til turnus. Deltidsstillingen som den dagansatte har holdes vakant.

Vurderte konsekvenser:

- mindre utførelse av beredskap og feiing
- deltidsvaktlaget reduseres fra 5 til 4 på gjeldende lag.

Besparelse ca kr 250 000,-

I tidsrommet 1/8 2018 – 30/7 2019 ble det på 95 vakter gått med en bemanning på 12 i stedet for 13. Dette ble gjort for å spare penger, da budsjetttrammen ikke strekker til. Om dette ikke hadde vært gjort ville operativ avdeling gått med et betydelig minus i stedet for en prognose på et lite pluss – før de ubudsjetterte konsulentkostnadene. Under følger litt informasjon rundt de faktiske forhold:

- Det er 14 stillingshjemler pr døgnvakt (brigade) i turnus.
- Målsetningen er å alltid fylle minimumsbemanningen, dvs 13 vakter til enhver tid.
- Intern policy er at vi gjør alt vi kan for å skaffe vikarer så vi når 12 – inklusive bruk av 100% overtid.
- Når vi går 12 fordeler vi mannskapene 4-4-4 på de kasernerte stasjonene.
- Pga krav om stram budsjett disiplin brukes ikke overtid for å komme fra 12 til 13
- Det er på enkelte vakter vært brukt mannskaper noen timer isf døgn, og dette er forsøkt omregnet til hele døgn i tabellen over.
- 1 overtidsvakt koster for en brannkonstabel FBV i snitt 8145 kr.
- Skulle vaktene som siste 12 måneder har vært gått med 11 og 12 vært fylt opp til 13 ville det krevd overtidsbetaling for å få dette til.
- For de 95 vaktene det er snakk om tilsvarer dette **774.000** kr siste 12 mnd.

Medvirkning:

Det ble gjennomført et møte med tillitsvalgte fra Fagforbundet den 13.8 vedrørende bedriftens økonomiske status og tiltak som iverksettes ble gjennomgått.



Follo brannvesen IKS

SAK 17/19 ØKONOMIPLAN 2020-2023

Forslag til vedtak:

1. Styret godkjenner brannsjefens forslag til økonomiplan for perioden 2020-2023.
2. For å finansiere innkjøpene tas det opp lån med kr 1 800 000 i 2020.
3. Styret oversender økonomiplanen til behandling i representantskapet. Styret innstiller representantskaper på å godkjenne økonomiplanen med et låneopptak på kr 1,8 millioner kroner.

Medvirkning

Det ble gjennomført et drøftingsmøte den 13.8 knyttet kuttforslagene i økonomiplanen kap. 6. Kuttforslagene er de samme som er redegjort for i styresak 11/19. Fagforbundet viser til sitt tidligere brev til styreleder og vil at brevet skal vedlegges saken.

Økonomiplanen for 2020-2023 var under arbeid da drøftingsmøte ble gjennomført og er derfor ikke pr dagsdato drøftet eller gjennomgått. Styresakene oversendes til tillitsvalgte samtidig som styret for øvrig.



Follo brannvesen IKS

Dato 3. juni 2019

Til Styreleder i Follo Brannvesen IKS:

Vi tillitsvalgte i Fagforbundet i Follo Brannvesen har fått flere reaksjoner fra våre medlemmer på de foreslåtte kuttene som er fremlagt i styresak 11-19. Dessverre har det vært for kort tid til å få tatt en god runde på saken, men de tilbakemeldingen som har kommet er alt fra frustrasjon til helt himmelfallen over at det går an å foreslå noe så dumt som å kutte ut røykdykkertjenesten i Oppegård. Dessverre ser vi at det er få andre måter det går an å imøtekomme krav om innsparinger på ca. 3 millioner, slik det fremgår av forventningsbrevet fra representantskapet, uten at det vil stride med kravene i lov og forskrift.

Vi tillitsvalgte ser med bekymring på fremtiden dersom de foreslåtte innsparingstiltak blir iverksatt. Notatet fra ledelsen i FBV er godt formulert, og vi tillitsvalgte stiller oss bak de belyste negative konsekvensene et slikt tiltak vil føre med seg.

Det synes klart at de ansatte vil gå en tøffere arbeidsdag i møte ved den foreslåtte bemanningen. Brannstasjonen i Oppegård som er et kjært sted å jobbe i dag, vil kanskje ikke bli det lenger. Det er mye yrkesstolthet og fokus på det viktige samfunnsoppdraget vi har blant de ansatte i FBV. Vi er stolte av å ha god beredskap, vi er stolte av det vi kan tilby våre innbyggere. FBV har en visjon som sier at Follo Brannvesen IKS skal være en spydspiss innen brann- og redningsfaglig kunnskap og arbeid, med null branndøde.

Ved en bemanning som foreslått vil vaktstyrken på Oppegård ikke kunne iverksette røykdykkerinnsats. Som brannkonstabel vil man kunne komme til et hus i brann og ikke kunne starte livreddende innsats umiddelbart, men måtte stå å vente de lange minuttene på neste bil. Hva hvis nærmeste stasjon er på et annet oppdrag? Hva vil dette gjøre med de ansatte og med arbeidsmiljøet i FBV? Ikke minst, hva vil dette gjøre med de som har arbeidsplassen sin på Oppegård? De som har vært vant til å håndtere de arbeidsoppgavene som møter dem i hverdagen, men som da ikke lenger umiddelbart kan starte på det som vi ser på som vår viktigste oppgave, nemlig å redde liv.

Det er i saksfremlegget sett på kravene til innsatstid, og at det er et sykehjem i Oppegård hvor røykdykking ikke kan iverksettes innen tidskravet. Men for de ansatte i FBV er det ikke bare det sykehjemmet med krav om tid som vil være utfordrende. Alle de brannene den fremskutte enheten med 3 personer kommer først til vil være en potensiell påkjenning. En vaktstyrke på tre må stå å vente på å kunne iverksette



Follo brannvesen IKS

livreddende innsats selv om de ser at det er nødvendig. Da er det vanskelig å trøste seg med at de andre kommer innen kravet til innsatstid som faktisk er 20 minutter de fleste steder.

Brannvesenet tenker beredskap. Vi tenker gjerne worst case, vi øver på worst case og vi opplever worst case. Brant det ikke i dag er vi en dag nærmere den dagen det skikkelig smeller. De ansatte i FBV tenker fremover, vi vil være forberedt på worst case. Det forslaget på innsparing som er fremlagt for å tilfredsstille forventningene til våre eiere er ikke å tenke fremover. Det er et stort skritt tilbake. For beredskapen, for de ansatte, og ikke minst for våre innbyggere.

Vi tillitsvalgte håper at våre eiere ser viktigheten av å være et vaktlag på minimum fire personer for å kunne iverksette røykdykkerinnsats i de avgjørende første minuttene. For i en brann er faktisk minuttene livsviktige.

Dersom dette ikke er tilfelle, vil vi si at vi gruer oss til den worst case dagen.

Vennlig hilsen

Ditt navni Fagforbundet
Follo Brannvesen IKS



FAGFORBUNDET



Follo brannvesen IKS

ØKONOMIPLAN 2020-2023

1.0 Ansvarsområde

Hovedoppgavene til virksomheten er å dekke behov og plikter i forbindelse med forebyggende og beredskapsmessige oppgaver etter lov og forskrifter. I henhold til brann- og eksplosjonsvernloven §§ 9 og 11 skal brannvesenet:

- a) gjennomføre informasjons- og motivasjonstiltak i kommunen om fare for brann, farer ved brann, brannverntiltak og opptreden i tilfelle av brann og andre akutte ulykker
- b) gjennomføre brannforebyggende tilsyn
- c) gjennomføre ulykkesforebyggende oppgaver i forbindelse med håndtering av farlig stoff og ved transport av farlig gods på veg og jernbane
- d) utføre nærmere bestemte forebyggende og beredskapsmessige oppgaver i krigs- og krisesituasjoner
- e) være innsatsstyrke ved brann
- f) være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker der det er bestemt med grunnlag i kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse
- g) etter anmodning yte innsats ved brann og ulykker i sjøområder innenfor eller utenfor den norske territorialgrensen
- h) sørge for feiing og tilsyn med fyringsanlegg.

Utover oppgaver etter brann- og eksplosjonsvernloven er følgende tilleggsoppgaver tillagt virksomheten fra eierkommunene:

- ansvar for beredskap mot mindre tilfeller av akutt forurensning, jfr. lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall i brannvernregionen
- ansvar for drift av brannstasjonene og brannbåter i brannvernregionen, samt drift og vedlikehold av materiell som disponeres i den grad det er selskapets eiendom
- ansvar for drift og vedlikehold av sivilforsvarslager
- bistå deltakerne med å se til at kummer, brannventiler, hydranter, anvisere og lignende anretninger er i orden og skal når det er mulig ut fra den øvrige tjenesten, bistå deltakerne med rydding av snø og is ved/på disse
- bistå byggesaksavdelingene med brannteknisk rådgivning, kontroll og byggesaksbehandling
- hjelpetjenester for innbyggerne ved akutte nødsituasjoner
- kunne selge konsulenttjenester og andre tjenester, forestå opplæring og kurs på kommersiell basis samt påta seg andre inntektsbringende oppgaver som naturlig hører til selskapets fagområde. Omfanget av slike tjenester og tilleggsoppgaver skal begrenses til hva styret finner forsvarlig innenfor den kapasitet selskapet antas å ha, og under hensyntagen til forsvarlig ivaretagelse av selskapets primæroppgaver.



Follo brannvesen IKS

1. utfordringer fram mot 2023

Selskapet skal bidra til å trygge lokalsamfunnet i Enebakk, Frogn, Nesodden, Ski, Oppegård og Ås kommuner ved å sette fokus på samfunnssikkerhet og beredskap. Gjennom dette arbeidet er det et mål å styrke samfunnets evne til å forebygge, håndtere og redusere kriser relatert til brann, redning, feiing og tilsyn. Vi skal være en ledende aktør i Follo regionen innenfor kompetanseutvikling og opplæring innen brann og sikkerhet og sørge for god ressursutnyttelse innenfor tildelte rammer.

Det er en dog utfordring at de tildelte rammene ikke strekker til ift ambisjonene. Det oppleves som om vi på mange områder har nok med å beholde status quo, og det er ikke rom for ikke budsjettert kostnader. Det er en utfordring et vi ikke evner å drive opplæring og vedlikeholde egne mannskapers kompetanse slik at vi kan videreutvikle Follo brannvesen.

Overordnet ROS-analyse som ble ferdigstilt i 2019 har avdekket et risikobilde som forventet ut fra beliggenhet, geografiske forhold, klima, kommunestruktur, næringsaktiviteter og infrastruktur. Forventet høy befolkningsvekst mot 2030/2040 vil på sikt endre risikobildet som følge av fortetting av flere sentrumsområder, bygging av høyhus og utvikling av næringsområder. Av reelle hendelser så skiller bygningsbranner, helseoppdrag (Nesodden med flest utrykninger i Norge etter Oslo) og trafikkulykker seg ut med flest utrykninger. Automatiske brannalarmer bidrar også til et stort antall utrykninger som er ressurskrevende.

Med utgangspunkt i overordnet ROS-analyse ble det gjennomført en beredskapsanalyse. Beredskapsanalysen skal sikre en sammenheng mellom ROS-analysen og plan for organisering og dimensjonering av beredskapen. Det vil si en riktig dimensjonert beredskap som står i forhold til avdekket risikobildet. Beredskapsanalysen har avdekket et behov for fremtidig kompetanse, bemanning og materiell/utstyr og det er laget en oppfølgingsplan for en rekke tiltak. Utarbeidelse av rapporten ble ferdigstilt tett på budsjettferdigstillelsen slik at ikke alle tiltak er prissatt i denne økonomiplanen. All den tid FBV normalt ikke har bemanning utover minimumsbemanning, kreves det vikarer når noen skal tas ut av tjeneste for kursing/utredningsarbeid etc. Dette er det ikke tilstrekkelig rom for i økonomirammen, noe som medfører at det er utfordrende å tette de hull som beredskapsanalysen med handlingsplan legger opp til.

Det er derfor en utfordring mot år 2023 er å opprettholde et godt og faglig kvalifisert brannkorps. De siste årene har vi også mistet mange godt kvalifiserte deltidsbrannmenn til andre yrkeskorps i Oslo regionen. Hovedgrunnen til at man søker seg bort fra deltidsstasjonene er blant annet et ønske om en heltidsstilling i



Follo brannvesen IKS

turnus. Stor turnover tapper oss for verdifull kompetanse og gir selskapet større opplæringskostnader for nye brannmenn. Kostnadene til å utdanne en deltidsbrannmann ligger på kr. 150- til 200 000.-. Om denne utviklingen vil fortsette er usikkert. Det skal etableres en fagskole for utdanning av heltidsansatte brannmenn med kompetansekrav om å ansette fra denne linjen for å jobbe som heltidsansatt. Det vil ikke være mulig å ansette personell direkte fra deltid. FBV bruker i dag aller helst vikarer fra egen deltidsstyrken når vi har behov for vikarer til heltidsstillingene. Det blir antakelig ikke mulig å fortsette Det blir antakelig ikke mulig å fortsette denne praksisen som følge av forskriftskrav til kompetanse for heltidsansatt personell.

Det er fokus på helse, miljø og sikkerhet for selskapets ansatte. Brannmenn er spesielt utsatt for kreft og det er stort fokus på rene og skitne soner både i brannbilene og brannstasjonene, i tillegg til rengjøring av vernebekledning og utstyr. Arbeidstilsynet har gitt pålegg knyttet til Korsegården brannstasjon som det jobbes med å utbedre.

Risikoutsatte grupper. Dagens holdninger i samfunnet er at eldre skal bo hjemme lengst mulig, psykisk syke og personer med rusproblemer blir også plassert i egne boliger. Dette gir oss nye/flere og mer utfordrende oppgaver. For å lykkes i arbeidet rette mot disse er samhandling med andre kommunale etater, politi, og helsevesen en viktig del. For å senke dødsstatistikken på dette området er det viktig et vi er synlige og sørger for god opplæring, både praktisk og teoretisk av personer innenfor risikogrupperne, og ikke minst av samarbeidsetatene, pårørende og personer i nærheten av disse. Arbeidet med risikoutsatte grupper må tilpasses utviklingen i samfunnet. Det er ansatt en koordinator som jobber med å kartlegge utfordringer og behov i forhold til dette. Det antas at videre arbeid rette mot disse gruppene, vil kunne kreve flere ressurser på avdelingen.

Iht. forskrift om organisering og dimensjoneringer av brannvesenet §2-6, skal det utføres minst ett årsverk brannforebyggende arbeid pr. 10.000 innbyggere i kommunen eller brannverregionen. Andre forebyggende oppgaver brannvesenet påtar seg krever ytterligere ressurser. Befolkningen pr 1 kvartal i 23019 er til sammen 125100. Dette gir at forebyggende avdeling pr i dag skulle vært bemannet med en 50 % stilling i tillegg til dagens bemanning. Videre økning av folketallet i eierkommunene gir at bemanningen vil måtte økes for å tilfredsstille minimumskrav i forskrift.

Generelt på avdelingen vil utfordringene med samfunn i endring og økte forventninger fra befolkningen til kvalitet og tilgjengelighet medføre behov for nye og mer effektive tekniske løsninger, samt styrking av kompetanse på forebyggende avdelingen.



Follo brannvesen IKS

Digital teknologi: Vi benytter forskjellige IT- løsninger i det daglige arbeidet. For å effektivisere arbeidsformer og gi bedre service for innbyggerne må vi ta i bruk mulighetene som finnes på markedet. Dette krever at vi må øke kompetansen på området, avsette ressurser for å finne gode løsninger og systemer, og implementere dette i det daglige arbeidet.

Mål for økonomiplan

Nasjonale målsetninger

- Samarbeid mellom kommuner og brannvesen ved større enheter gir mer effektiv ressursutnyttelse og styrker håndteringsevnen. Kommunegrenser er i mange tilfeller til hinder for effektiv utnyttelse av brannvesen ressursene i en region.
- En utvikling i retning av større interkommunale brannvesen vil kunne styrke både det forebyggende brannarbeidet og evnen til å håndtere store komplekse hendelser.
- Færre omkomne i brann
- Mindre tap av materielle verdier og tap av uerstattelige kulturhistoriske verdier.

Hovedmålsettingen for selskapet er:

- å være en felles brannvernorganisasjon for Enebakk, Frogn, Nesodden, Ski, Oppegård og Ås kommuner.
- å løse de oppdrag og tilpasse virksomheten etter krav stilt i lover og forskrifter eller på annen måte
- å tilpasse virksomheten innenfor de økonomiske rammer som blir gitt av eier kommunene.
- arbeide for å oppnå en tilfredsstillende brannteknisk standard for alle typer bygninger
- inntektsgivende arbeid som er naturlig innenfor brann- og feiertjenester.



Follo brannvesen IKS

Avdeling		Delmål
Ledelse	Forvaltning og drift av selskapet. Sikre oppfyllelse av lover og forskrifter på en effektiv måte.	Sikre godt arbeidsmiljø Overholde økonomiske rammer og politiske føringer Rapportere til styrende organer Iverksette forbedringsarbeid
Forebyggende: Seksjon tilsyn	Redusere brann- og ulykkesrisiko	Utføre 100% tilsyn over særskilte objekter innen fastlagte perioder Utføre informasjon og holdningsskapende arbeid
Forebyggende: Seksjon feiing	Forhindre brann i bygning og redusere forurensning	Gjennomføre feiing og tilsyn etter behov min hvert 4. år. Utføre selvpålagte tilleggstjenester Utføre informasjon og holdningsskapende arbeid
Beredskap	Redde liv, materielle verdier og miljø	Oppfylle kravet til innsatstider og kompetansekrav Gjennomføre øvelser ihht årshjul Sikre at materiell og utstyr fungerer Oppfylle krav til helse og fysikk Utføre informasjon og holdningsskapende arbeid
Støtte	Yte støtte og bistand til de øvrige avdelinger	Tilfredsstillende hensiktsmessig kvalitet og kvantitet for å oppfylle forsvarlig drift, innenfor IKT, HR, Bygninger/inventar, regnskapstjenester, materiell og utstyr, samt merkantile tjenester



Follo brannvesen IKS

2. Konsekvensjustert budsjett

I brev fra representantskapsleder er det satt spesifikke retningslinjer for utarbeidelse av budsjett og økonomiplan. I konsekvensjustert budsjett skal det tas utgangspunkt i virksomhetens vedtatte budsjett for 2018. Det skal ikke budsjetteres med prisstigning. Med utgangspunkt i rammen for 2018 skal det spesifiseres hvilke endringer som må foretas for å opprettholde dagens aktivitet. Relevante endringer kan være:

- Økte lønns- og pensjonsutgifter
- Helårsvirkning av nye stillinger m.v.
- Helt nødvendig å innføre/opprette i 2019 eller senere for å oppfylle formelle krav til tjenesteyting
- Korrigering av utgifter og inntekter som følge av eventuelle feil i tidligere års budsjett

I den grad tiltak/forslag knyttes til volum vekst som følge av befolkningsutvikling skal det presiseres

Konsekvensjustert budsjett

(i 1.000 kr)

Tiltak/aktivitet/område	Basis 2019	2020	2021	2022	2023
<i>Adm, operativ og forebyggende avdeling:</i>					
Lønn og sosiale utgifter	74 859	3 240	2 343	2 413	2 486
Driftsutgifter	30 605	848	0	0	0
Finanskostnader, inkl avskrivninger	3 205	218	365	492	355
Inntekter	-4 840	-240	0	0	0
<i>Salg/marked:</i>					
Lønn og sosiale utgifter	2 277	735	90	93	96
Driftsutgifter					
Driftsinntekter	-10 464	-288	0	0	0
Avdeling feiing (selvkost)	9 266	195	0	0	0

Kommentarer:

Tabellen viser hva som påvirker driftsrammen. I tabellen er både selvkostområdet (feiing) og salg/marked trukket ut av totalen for å vises separat. Øvrige avdelinger vises samlet (administrasjon, operativ og forebyggende)

Adm., operativ og forebyggende avdeling:

Total økning på netto lønn fra 2019 til 2020 er på 3.240'. Mesteparten relateres til generell lønnsøkning og en ny stilling på regnskap. Denne blir rekruttert høsten 2019 og er ventet å være på plass senest 01.01.20. I tillegg er det korrigeret for feil på lønnsbudsjettet for 2019 på avd. 1050. En 50% stilling er flyttet fra operativ til salg/marked.



Follo brannvesen IKS

Driftsutgiftene øker med 848'. I dette ligger økning på husleie 300', drift av biler og kurs totalt 370', og nytt økonomisystem 320'. I tillegg vil vi få økte kostnader fra Øst 110 (300') hvor vi betaler 60,- pr innbygger. Vi vil også få 520' lavere kostnader for kjøp av regnskapstjenester fra Oppegård kommune.

Finanskostnadene øker som følge av investeringene. FBV har i dag 2 lån som løper til hhv. 2021 og 2026.

Inntektene øker med 240'. Dette er økning i inntekter for føring av regnskap for Øst 110.

Salg/marked:

Økte personalkostnader på grunn av 50% stilling er flyttet fra operativ. I tillegg økning på innleie til kurs og apparatkontroller.

Driftsutgiftene øker totalt med 110'. Av dette er 178' relatert til ekstra kostnad for håndtering av alarmkunder (700,- pr alarmobjekt). Dette ble ikke tilstrekkelig budsjettert i 2019.

Seksjon feiing:

Økningen relateres til generell lønnsøkning. Bruk av fond for å kompensere for økte lønnskostnader.

Det er lagt frem et større behov for økte kostnader på operativ avdeling. Økningen ville gitt en refusjons økning fra eierne på 5,8% mot 4,4% som ligger i nåværende budsjettforslag. Økningen er vurdert til å være utenfor et akseptert nivå. Følgende kostnader er derfor ikke innarbeidet.

- Det er ikke tatt høyde for økte vikar kostnader. 2019 viser stor bruk av mange vikar vakter. Basert på årets vikar bruk er det estimert et behov for å øke vikar budsjettet med kr 800 000,- for å opprettholde 13 mann på brigaden. Konsekvensen med det blir at vi får samme utfordring med å holde minimumsbemanningen på 13 på brigaden, som vi har i hatt siste 12 månedene, også i 2020.
- Det er ikke funnet rom for å øke vikar budsjettet med kr 300 000 for å gjennomføre handlingsplan i beredskapsanalysen, samt prosesser knyttet til ansettelser og bilanskaffelser. Enkelte tiltak, spesielt innenfor øvelse med ELS, kursing, forbedring av innsats- og objektplaner og videreutvikling av planer og kompetanse på et strategisk nivå, krever at man tar mannskap ut av turnus i kortere perioder for å gjøre en spesifikk jobb.
- Vedlikeholdsbudsjettet for biler og materiell er øket med kr 370 000. Det er ikke funnet rom for å øke budsjettet med ytterligere kr 500 000 for å dekke «10-årssjekk» på liftene. Sjekken må tas innenfor rammen for vedlikehold eller utsettes.



Follo brannvesen IKS

3. Rammer for økonomiplanperioden

Follo Brannvesen, 1000 kroner	B 2019	B 2020	2021	2022	2023
10 - Lønn og sosiale utgifter	85 495	89 607	92 295	95 064	97 916
11 - Utgifter til egen produksjon	16 874	17 724	17 724	17 724	17 724
12 - Inventar og konsulenter	5 915	6 005	6 005	6 005	6 005
13 - Tjenestekjøp	8 256	8 206	8 206	8 206	8 206
14 - Overføringer	2 670	2 694	2 694	2 694	2 694
15 - Finansutgifter	3 205	3 423	3 788	4 280	4 635
16 - Salg og leieinntekter	-12 468	-12 900	-12 900	-12 900	-12 900
17 - Refusjoner	-2 848	-2 872	-2 872	-2 872	-2 872
18 - Rammetilskudd	0	0	0	0	0
19 - Finansinntekter	-3 940	-4 195	-4 195	-4 195	-4 195
Refusjon fra kommunene	-103 159	-107 692	-110 745	-114 006	-117 213
Balanse	0	0	0	0	0

KOSTRA tall

Kommune/område	Follo brannvesen										Utvählte brannvesen fra kostra gruppe					
	Ski	Ås	Frogn	Nesodden	Oppegård	Enebakk	Glenhoms	Asker	Bærum	Moss	Fredrikstad	Lørenskog	Drammen	Tønsberg	Skien	
Brutto driftsutgifter til funksjon 338 og 339 pr. innbygger, konsern (1000 kr)	1640	1175	1353	1245	1315	1355	1347	826	768	1037	1081	1226	811	942	1049	
Brutto driftsutgifter til funksjon 339 pr. innbygger, konsern (1000 kr)	1334	894	1083	912	1013	1061	1050	659	613	951	857	1019	637	746	831	
Brutto driftsutgifter funksjon 338 per innbygger, konsern (1000 kr)	307	281	271	333	302	294	298	167	154	86	225	209	173	196	218	
Netto driftsutgifter til funksjon 338 og 339 pr. innbygger, konsern (kr)	765	655	774	618	794	686	735	742	683	335	772	706	608	703	811	
Netto driftsutgifter til funksjon 338 pr. innbygger, konsern (kr)	101	57	22	81	103	84	75	101	88	-19	104	4	53	74	75	
Netto driftsutgifter til funksjon 339 pr. innbygger, konsern (kr)	664	598	752	535	691	602	640	596	596	871	668	705	551	629	736	
Årsverk i brann- og ulykkesvern per 1000 innbyggere (årsverk)	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,70	0,61	0,61	0,67	0,79	0,59	0,7	0,82	0,89	
Årsverk til forebygging, funksjon 338, per 1000 innbyggere (årsverk)	0,18	0,18	0,18	0,18	0,18	0,18	0,18	0,11	0,11	0,19	0,23	0,18	0,25	0,23	0,28	
Årsverk til beredskap, funksjon 339, per 1000 innbyggere (årsverk)	0,52	0,52	0,52	0,52	0,52	0,52	0,52	0,5	0,5	0,48	0,56	0,41	0,48	0,59	0,61	
338-brannforebyggende arbeid: 339-brann og ulykkesarbeid																
Netto driftsutgifter viser driftsutgiftene inkludert avskrivninger etter at driftsinntektene, som bl.a. inneholder eremerkede tilskudd fra staten og andre direkte inntekter, er trukket fra. De resterende utgiftene må dekkes av de fire inntektene som skatteinntekter, rammeoverføringer fra staten mv.																
Brutto driftsutgifter viser de samlede driftsutgiftene inkludert avskrivninger korrigert for dobbeltregninger som sålides vederretfordeling av utgifter/innlegg mv.																
Brutto driftsutgifter brukes på to måter:																
Som totale brutto driftsutgifter for kommunen/ fylkeskommunen.																
Som brutto driftsutgifter fordelt på de enkelte tjenesteområdene.																



Follo brannvesen IKS

4. Refusjoner fra kommunene

Som følge av KOSTRA art varierer legges følgende tabell til grunn for refusjonene.

(i 1.000 kr)

	Kostr	B 2018	B 2019	B 2020	B 2021	B 2022	B 2023
NORDRE FOLLO KOMMUNE							
Brannberedskap	339	38 323	39 515	41 469	42 786	44 192	45 575
Feiing og tilsyn i boliger	338	4 455	4 455	4 455	4 455	4 455	4 455
Brannforebyggende arbeid (tilsyn)	338	6 005	6 143	6 447	6 651	6 870	7 085
Sum Nordre Follo kommune		48 783	50 113	52 371	53 892	55 517	57 115
ENEBAKK KOMMUNE							
Brannberedskap	339	6 809	7 021	7 368	7 602	7 852	8 097
Feiing og tilsyn i boliger	338	794	794	794	794	794	794
Brannforebyggende arbeid (tilsyn)	338	1 048	1 072	1 125	1 161	1 199	1 236
Sum Enebakk kommune		8 651	8 887	9 287	9 557	9 845	10 128
FROGN KOMMUNE							
Brannberedskap	339	10 073	10 386	10 900	11 246	11 616	11 979
Feiing og tilsyn i boliger	338	1 850	1 850	1 850	1 850	1 850	1 850
Brannforebyggende arbeid (tilsyn)	338	1 522	1 557	1 634	1 686	1 741	1 796
Sum Frogn kommune		13 445	13 793	14 384	14 782	15 207	15 625
NESODDEN KOMMUNE							
Brannberedskap	339	10 476	10 802	11 336	11 696	12 080	12 458
Feiing og tilsyn i boliger	338	2 300	2 300	2 300	2 300	2 300	2 300
Brannforebyggende arbeid (tilsyn)	338	1 522	1 557	1 634	1 686	1 741	1 796
Sum Nesodden kommune		14 298	14 659	15 270	15 682	16 122	16 554
ÅS KOMMUNE							
Brannberedskap	339	11 430	11 785	12 368	12 761	13 180	13 593
Feiing og tilsyn i boliger	338	2 122	2 122	2 122	2 122	2 122	2 122
Brannforebyggende arbeid (tilsyn)	338	1 760	1 800	1 889	1 949	2 013	2 076
Sum Ås kommune		15 312	15 708	16 380	16 832	17 316	17 791
Netto tilskudd		100 489	103 159	107 692	110 745	114 006	117 213



Follo brannvesen IKS

6. Innsparing, utgiftsreduksjon, økte inntekter

I forventningsbrevet skal det foreslås lovlige, realistiske tiltak som reduserer overføringene til kommunene (innsparings-/inntektsøkingsforslag) med 2,5% regnet av brutto utgifter i opprinnelig budsjett året før. Med utgangspunkt i 2,5% er innsparingskravet ca 3 millioner kr.

Det er krevende å fremme forslag som ikke kommer i konflikt med lov eller forskrift. Driftsbudsjettet til Follo brannvesen er stramt og det er ikke mulig å finne innsparing som utgjør 3 millioner kroner. Forslagene vil derfor knytte seg til bemanning.

Folloregionen står ovenfor en stor befolkningsvekst. Endringer i bosettingsmønster og byutviklingen endrer risiko- og sårbarhetsbildet. Det krever at brannvesenet arbeider med langsiktig planlegging og hele tiden evner å endre organisasjonen og tjenestene i samsvar med behovet. Dette perspektivet må vi ha med oss når vi skal foreta kutt i tjenesten vår. Alle forslagene hver for seg eller samlet vil medføre at kvaliteten på beredskapen senkes. Ingen av kutt forslagene anbefales, men det er opptil politisk ledelse å sette tjenestenivået på brann- og redningstjenesten.

Forslag	2020	2021	2022	2023
Alternativ 1	1 495	-3 160	-3 160	-3 160
Alternativ 2	-825	-3 100	-3 100	-3 100

Alternativ 1 Bemanningen på Oppegård brannstasjon endres fra 4 heltidsansatte i kasernert vakt til 2 kasernerte med 2 ansatte på dagtid og 2 deltidsansatte etter ordinær arbeidstid.

Alternativ 2 Bemanningen på Oppegård brannstasjon endres fra 4 heltidsansatte i kasernert vakt til 3 kasernerte mannskaper

Alternativene er redegjort i styresak [11/19 Forslag til innsparingstiltak](#)

7. Personalmessige rammer

		Totalt	Ledelse og stab	Operativt	Tilsyn	Feiing	Salg & marked
1.1.2020	Antall ansatte:	144,5	9	107	12*	14	1,5**
	Nedleggelser av stillinger (-)	0	0	0	0	0	0
	Nye stillinger (+)	0	0	0	0	0	0
1.1.2021	Antall ansatte:	144,5	9	107	12	15	1,5

* En stilling er fryst til en midlertidig rådgiverstilling i operativ avdeling.

** Etablert prosjektstilling for kontroll og service av brannalarmanlegg i boliger for å minske unødige alarmer fra disse.



Follo brannvesen IKS

Bemanningskrav/norm for personalmessig rammer

Krav stilt i forskrift om dimensjonering og organisering av brannvesen:

Administrasjon og stab

§ 2-5 Brannsjefen og avdelingsledelse

I kommuner eller brannvernregioner med mer enn 20.000 innbyggere skal brannvesenet ledes av en kvalifisert person i hel stilling. Brannvesenet skal organiseres med en forebyggende avdeling og en beredskapsavdeling. I kommuner eller brannvernregioner med mer enn 20.000 innbyggere skal hver avdeling ledes av en person i hel stilling.

Utover kravene stilt i forskrift utgjør bemanningen i ledelse og stab:

- 4 ansatte knyttet til økonomi, lønn og regnskap
- Hr rådgiver

Personalkostnaden utgjør 5,7 millioner kroner.

Brannforebyggende avdeling

Seksjon brannforebyggende arbeid

§ 3-2 Kapasitet, kompetanse og dimensjonering

Brannvesenets forebyggende avdeling skal være slik bemannet og ha slik kompetanse at de krav som stilles til brannvesenets gjennomføring av forebyggende og kontrollerende oppgaver oppfylles.

Det skal utføres minst ett årsverk brannforebyggende arbeid etter forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn pr. 10.000 innbyggere i kommunen eller brannvernregionen. Andre forebyggende oppgaver brannvesenet påtar seg krever ytterligere ressurser.

Pr 1.1.2019

Nordre Follo (Ski/Oppegård)	58 237
Ås	20 335
Frogn	15 761
Nesodden	19 488
Enebakk	11 026
	124 847



Follo brannvesen IKS

Brannforebyggende avdeling skal være bemannet med 12,5 årsverk. Avdelingen er bemannet med 12 årsverk, men en stillingshjæmmel er lånt ut til en midlertidig rådgiverstilling i operativ avdeling.

Personalkostnaden utgjør 9,1 millioner kr.

Seksjon feiing og tilsyn

Det er ikke gitt noen bemanningskrav i forskrift for feiere utover kvalifikasjonskrav.

Det er et krav om at det skal feies og utføres tilsyn i boliger med fyringsanlegg, jfr brannforebyggende forskriften. Bemanningen er dimensjonert i forhold til antall feiing og tilsyn.

Personalkostnaden utgjør 8,5 millioner kr.

Operativ avdeling

1.2.1 § 4-8 Innsatstid

Til tettbebyggelse med særlig fare for rask og omfattende brannspredning, sykehus/ sykehjem m.v., strøk med konsentrert og omfattende næringsdrift o.l., skal innsatstiden ikke overstige 10 minutter.

Innsatstiden kan i særskilte tilfeller være lengre dersom det er gjennomført tiltak som kompenserer den økte risiko. Kommunen skal dokumentere hvordan dette er gjennomført.

Innsatstid i tettsteder for øvrig skal ikke overstige 20 minutter. Innsats utenfor tettsteder fordeles mellom styrkene i regionen, slik at fullstendig dekning sikres. Innsatstiden i slike tilfeller bør ikke overstige 30 minutter.

Kommentar: *Brannstasjonene er pr i dag plassert strategisk for å dekke kravene til innsatstider. Det kan forekomme at innsatstidene ikke overholdes da nærmeste brannstasjon er opptatt et annet oppdrag. Det innkalles ikke frimannskaper for å dekke beredskapen når brannstasjon er på annet oppdrag, men det foretas sideforflyttet beredskap hvor beredskapen flyttes til et strategisk plass.*

1.2.2 § 5-1 Dimensjonering og lokalisering

Enhver kommune skal ha beredskap for brann og ulykker som sikrer innsats i hele kommunen innenfor krav til innsatstider etter § 4-8. Samlet innsatsstyrke skal være minst 16 personer, hvorav minst 4 skal være kvalifiserte som utrykningsledere.

Beredskapen skal legges til tettsted der slikt finnes. Et tettsted kan dekkes av beredskap fra annet tettsted innenfor krav til innsatstider etter § 4-8.



Follo brannvesen IKS

Kommentar: Dagens organisering ivaretar kravet. Korsegården ligger utenfor tettsted, men ansees som godt nok.

§ 5-2 Vaktlag og støttestyrke

Et vaktlag skal minst bestå av:

- 1 utrykningsleder
- 3 brannkonstabler/røykdykkere.

Støttestyrke er:

- fører for tankbil
- fører for snorkel-/stigebil

Kommentar: Hvert enkelt brannstasjon er bemannet i tråd med kravet. Fører av snorkel-/stigebil er plassert på Ski men dekker hele slokkedistriktet/kommunene.

§ 5-3 Vaktberedskap

I spredt bebyggelse og i tettsteder med inntil 3.000 innbyggere kan beredskapen organiseres av deltidspersonell uten fast vaktordning. Til tider hvor det ikke kan forventes tilstrekkelig oppmøte ved alarmering skal det opprettes lag med dreiende vakt.

I tettsteder med 3.000-8.000 innbyggere skal beredskapen være organisert i lag bestående av deltidspersonell med dreiende vakt.

I tettsteder med 8.000-20.000 innbyggere skal beredskapen være organisert i lag bestående av heltidspersonell med kasernert vakt innenfor ordinær arbeidstid. Utenfor ordinær arbeidstid kan beredskapen organiseres i lag bestående av deltidspersonell med dreiende vakt, men hvor utrykningsleder har brannvern som hovedyrke. Støttestyrke, jf. § 5-2, kan være deltidspersonell med dreiende vakt.

I tettsteder med mer enn 20.000 innbyggere skal beredskapen være organisert i lag av heltidspersonell med kasernert vakt. Støttestyrke, jf. § 5-2, kan være deltidspersonell med dreiende vakt.

Kommentar: Vaktberedskapen er dimensjonert i tråd med kravet.

§ 5-4 Antall vaktlag

I tettsted fra 3.000 til 50.000 innbyggere skal det være minst ett vaktlag og nødvendig støttestyrke etter § 5-2 og § 5-3.



Follo brannvesen IKS

I tettsted fra 50.000 til 100.000 innbyggere skal det være minst to vaktlag og nødvendig støttestyrke etter § 5-2 og § 5-3. Ved 100.000 innbyggere skal det være minst tre vaktlag og nødvendig støttestyrke. Deretter skal beredskapen økes med ett vaktlag og nødvendig støttestyrke for hver 70.000 innbygger.

Kommentar. *Kravet er ivaretatt.*

Utover kravene stilt i forskrift utgjør bemanningen i operativ avdeling:

- *brigadeleder/nest leder*
- *teknisk brannmester/kursansvarlig for utrykningskjøring*
- *senior rådgiver (Stilling er midlertidig lånt fra forebyggende avdeling)*

Personalkostnadene utgjør 63,3 millioner kr.

Salg og markedsavdelingen

Det er ingen forskriftskrav til antall ansatte i salg og markedsavdelingen. 2,5 ansatte inklusiv leder.

Selskapet forvalter mange kunder og store inntekter fra brannalarmkunder og det er derfor et behov for en 50% stilling for å følge opp kunder i fht endringer knyttet til kontaktpersoner og eierskifte. I tillegg medgår det en god del tid tilknyttet til nye kunder.

Det ble igangsatt et 2 års prosjekt i samarbeid med Sikring 24 knyttet til vedlikehold av brannalarmanlegg. Denne avtalen er sagt opp og vil avsluttes i 2019. Prosjektstilling vurderes endret til å ivareta inntektsgivende arbeid og er finansiert ved mindre innleie av instruktører mm.

Personalkostnadene utgjør 3,0 millioner kr.



Follo brannvesen IKS

8. Investeringer

Finansieringen av nødvendige investeringer løses ved låneopptak og bruk av fond. Driftsmessige virkninger vil være finansutgifter (renter og avdrag).

Behov/år	2020	2021	2022	2023
M19 Ørnegarnityr samband	500 000			
M4 viftekapasitet m/vanntåke/skum	1 000 000			
3 nye biler feieavdelingen	900 000			
Forebyggende bil (erstatte BD57805)	300 000			
Forebyggende bil (erstatte BD57804)		300 000		
M5 kjemikaliedykking		120 000		
Ny lift			8 200 000	
Båt Drøbak		3 000 000		
Ny tankbil				3 800 000
Forebyggende biler 2 stk				600 000
Mva	675 000	855 000	2 050 000	1 100 000
Sum investering	3 375 000	4 275 000	10 250 000	5 500 000

Finansiering				
Feierfond	900 000			
Låneopptak	1 800 000	3 420 000	6 400 000	4 100 000
Mva komp	675 000	855 000	2 050 000	1 100 000
Salg			1 800 000	300 000
Sum finansiering	3 375 000	4 275 000	10 250 000	5 500 000

Finanskostnader driftsbudsjett (endring fra 2019)	167	365	691	1 023
---	-----	-----	-----	-------

KOMMENTAR:

Disponibel fond er pr 1.1.19 på 5.600.000. Fra tidligere vedtak skal 3.200.000 av fondet brukes til kjøp av 2 nye brannbiler og arbeidsmiljøtiltak 1 mill. kr til arbeidsmiljøtiltak på Korsegården for å lukke avvik gitt av arbeidstilsynet. Reserve kapital for uforutsatte utgifter er på 1 mill. kr slik at tilgjengelig kapital på fond til investering i 2020 er 400.000 kr. Prognoser for året 2019 tilsier et negativt merforbruk som kan medføre at selskapet kan få et likviditets utfordring.

Pr 1.1 2020 har FBV 2 lån på totalt 1.400.000, som er nedbetalt hhv. 2021 og 2026.

Det foreslås en total investering på 3.375.000 for budsjett 2020.

Brannsjefen har mottatt en rekke innspill til fremtidige investeringer fra avdelingene. Investeringer må ses i sammenheng med Risiko- og sårbarhetsanalysen som er under arbeid og en fremtidig beredskapsanalyse som vil begrunne hvilke utstyr vi trenger i forhold til risikobildet og hvordan vi skal organisere beredskapsarbeidet. Styret vil eventuelt innvilge investeringer basert på overnevnte kriterier.



Follo brannvesen IKS

Finansiering av investeringene i økonomiplanperioden gjøres gjennom låneopptak. I 2020 blir låneopptaket 7,6 millioner. Dette inkluderer allerede vedtak på to nye brannbiler (5,8 millioner). I planperioden må det tas opp lån på 20,5 millioner. Selskapet kan ta opp maks 40 millioner i hht selskapsavtalen.

På grunn av høyt låneopptak vil det medføre store økninger i renter og avdrag i planperioden. Innkjøp av nye biler vil kunne redusere behovet for rep./vedlikehold, men FBV må ha en plan for hvordan man løser økte driftskostnader.

Lift S.1.3 er brannvesenets høydeberedskap. Bilen er lokalisert på Ski, men brukes i hele distriktet. Det er et ønske om å bytte denne i 2022, da driftskostnadene på bilen er svært høye og nedetiden er betydelig. Når bilen er ute står vi helt uten egen høyderedskap. Det kan nevnes at Nedre Romerike BR, som hadde lik lift som FBV, byttet sin i 2018 og at MIB er i prosess om ny lift/stigebil nå. Det er oppimot 2 års ledetid på denne type biler, og derfor må dette planlegges i god tid. Det er vår anbefaling at denne prosessen starter i 2020, for en realisering i ny bil i 2022.

Tankbil Volvo S.4.4 er en 4*4 tankbil tilpasset de spesielle fremkommelighetshensyn som gjelder på Nesodden. Tilstanden på bilen er på tross av høy alder (2002 modell) god. Verksted varsler dog at det normalt kommer store kostbare feil rundt 20 års alder, så det må tenkes nyanskaffelse her, men i prioritet etter lift, dvs i 2023.

Det vises for øvrig til tidligere styresak ifm investeringsplan 2019.

Beredskapsanalysen ble, som nevnt tidligere, ikke ferdig i tide for oss til å tallfeste og dokumentere helt konkrete investeringsbehov til årets økonomiplan. Det er dog investeringsbehov her som må innarbeides i kommende investeringsplan for å bli realisert. Eksempler på dette er; demningsmateriell, mobile vannbasseng, elektrisk klippeutstyr for frigjøring og økt kapasitet på pumpemateriell. Enkelte mindre investeringsbehov som også er påpekt i beredskapsanalysen vil det å være rom for innenfor eksisterende driftsbudsjett.

Det er i analysen omtalt et helt konkret behov for en skjærslukker. Denne var tatt inn som et behov allerede ved prosessen for ny mannskapsbil i 2019/2020, og er del av en investering som allerede er godkjent. Denne er følgelig ikke tatt med i denne økonomiplanen. Det vil være en løpende vurdering om denne kapasiteten skal utvides til å gjelde mer en 1 bil, men det må vi i så fall komme tilbake til (en investering på ca 1 mil).

Forebyggendebiler: Auris BD57805, personbil 2008 modell. Rust i kanaler, lekkasje som medfører mye dugg under kjøring, tekniske utfordringer. Behov for utskiftning av varmeapparat. Meget stygg i lakken.

Auris BD57804, personbil 2008 modell. Rust i kanaler, noen tekniske utfordringer (ikke fullt så kritisk som BD 57805). Meget stygg i lakken.

Feiebiler I februar utgår leasingperiode på 3 stk. feiebiler. Disse blir erstattet med kjøp av 3 nye biler hvor investeringsbeløp tas fra fond.



Follo brannvesen IKS

Unntatt offentlighet jfr forvaltningslovens § 13(2)

SAK 18/19 Kost/nytte vurdering av salg og markedsavdelingen

Forslag til vedtak:

Styret tar rapporten til orientering



Follo brannvesen IKS

SAK 19/19 FORSLAG TIL NY SELSKAPSAVTALE 2020

Forslag til vedtak

Styret oversender forslaget til representantskapet

Sakens foranledning:

Ski og Oppegård kommuner skal bli til Nordre Follo kommune fra 1.1.2020. Kommunene må derfor inngå en ny selskapsavtale med Nordre Follo kommune. I tillegg er det behov for å gjøre noen endringer i avtalen.

Representantskapet har utfordret styret til å lage et forslag til ny selskapsavtale.

Endringsforslag:

Styreleder og brannsjef har hatt en gjennomgang av selskapsavtalen. Forslaget er sendt til KS som har kvalitetssikret selskapsavtalen. Kommentarene fra advokatfullmektig Elen Schmedling Gimmæs er tatt med i den videre saken.

Litt utdypende informasjon:

Vedrørende klagenemnd så er det en ny bestemmelse i forvaltningsloven § 28 andre ledd om klageorgan opprettet av selskapet selv, jf. Prop. 46 L Lov om kommuner og fylkeskommuner (2017-2018). Bestemmelsen vil først tre i kraft fra og med det konstituerende møtet i det enkelte kommunestyret og fylkestinget høsten 2019, derfor er den ikke tatt inn i loven ennå. Nytt andre ledd i forvaltningsloven § 28 vil da lyde (ny tekst i blått):

For enkeltvedtak som er truffet av forvaltningsorgan opprettet i medhold av lov om kommuner og fylkeskommuner, er klageinstansen kommunestyret eller fylkestinget, eller etter dennes bestemmelse, formannskapet eller fylkesutvalget eller en eller flere særskilte klagenemnder oppnevnt av kommunestyret eller fylkestinget. *For enkeltvedtak som er truffet av egne rettssubjekter som har fått overført myndighet fra kommunen eller fylkeskommunen, er klageinstansen en eller flere særskilte klagenemnder som er oppnevnt av det øverste organet i rettssubjektet.* Departementet er likevel klageinstans når vedtak er truffet av kommunestyret eller fylkestinget *eller av det øverste organet i et eget rettssubjekt som har fått overført myndighet fra kommunen eller fylkeskommunen.* Vedkommende statlige organ er klageinstans når vedtak er truffet i henhold til myndighet delegert fra et statlig forvaltningsorgan.



Follo brannvesen IKS

Departementets begrunnelse for forslaget var (s. 180):

«Departementet er enig med utvalget i at det er uheldig at det er uklart hvilket organ som skal stå for den interne klagebehandlingen når et annet rettssubjekt treffer enkeltvedtak etter overført myndighet fra en kommune. Departementet mener derfor dette bør klargjøres i forvaltningsloven. Departementet er enig med utvalget i at klagebehandlingen bør legges til én eller flere særskilte interkommunale klagenemnder oppnevnt av det rettssubjektet som har truffet det påklagete vedtaket. En slik ordning vil samsvare best med hvordan den interne klagebehandlingen er regulert for vedtak som er fattet av kommunen selv. Det vil også sikre en enhetlig praksis samt bygge opp om samarbeidets forpliktende karakter.»

Mulig kostnadsfordeling:

Det er vurdert 2 ulike kostnadsmodeller. Den ene baserer seg på innbyggertall, den andre er basert på beredskapsnivå.

Den enkleste metoden er å dele kostnadene etter innbyggertall. Denne modellen vil ta utgangspunkt i vedtatte bemanningsrammer som igjen fordeles etter antall innbyggere i kommunen. Modellen er fornuftig i forhold til fordeling på brannforebyggende arbeid. Her er kravet 1 ansatt pr 10 000 innbyggere. Når det gjelder brann- og ulykkesberedskap så har bemanningskravet flere intervaller og større sprik. Deltidsmannskaper er en lavere total kostnad enn for heltidsmannskaper plassert på brannstasjonene. Samtidig så støtter ofte heltidsbemanningen deltidsmannskapene på større hendelser.

Innbyggertall	01.01.2019	
Enebakk	11 026	8,8
Frogn	15 761	12,6
Nesodden	19 488	15,6
Nordre Follo	58 237	46,6
Ås	20 335	16,3
	124 847	100

Kostnadsfordelingen etter innbyggertall sammenlignet med dagens fordeling.

Brann- og ulykkesberedskap

	Nåværende		Etter innbyggertall 01.01.2019		
	Fordeling	Refusjon 19	Fordeling	Beløp	Diff
Enebakk	8,84	7 021	8,8	6 997	-24
Frogn	12,84	10 386	12,6	10 018	-368
Nesodden	12,84	10 802	15,6	12 403	1 601
Nordre Follo	50,64	39 515	46,6	37 051	-2 464
Ås	14,84	11 785	16,4	13 040	1 255
	100	79 509	100	79 509	



Follo brannvesen IKS

Etter dagens kostnadsfordelingen så endrer kostnadsbildet for en rekke kommuner og det må kanskje vurderes å ta en gradvis endring over noen år.

Brannforebyggende arbeid

	Nåværende		Etter innbyggertall 01.01.2019		
	Fordeling	Refusjon 19	Fordeling	Beløp	Diff
Enebakk	9	1 072	9	1 072	0
Frogn	13	1 557	13	1 557	0
Nesodden	13	1 557	16	1 800	243
Nordre Follo	47	6 143	46	5 900	-243
Ås	16	1 800	16	1 800	0
	98	12 129	100	12 129	

En annen beregningsmetode for brann og ulykkesberedskap er å ta utgangspunkt i husleie, strøm, renhold og grunnbemanning på den enkelte brannstasjon. For deltidsbrannstasjonen kommer utrykninger som en ekstra kostnad som må stipuleres basert på erfaringstall og for heltidsbrannstasjoner kommer vikarkostnader og overtid som en større kostnad som ikke deltidsbrannstasjonene har. Modellen krever en større regneøvelse i forbindelse med budsjettarbeidet.

Den enkelte kommune har større frihet til å velge beredskapsnivå/standard. Ekstrakostnadene selskapet har på grunn av høyere/lavere standard/beredskap dekkes av angjeldende kommune.

I denne modellen kommer Nesodden ut mer gunstig. En avgrunnene til dette er at Nesodden kommune tar lite husleie, strøm og renhold for brannstasjon sammenlignet med de andre kommunene. Nordre Follo får en høyere kostnad som følge av 2 kasernerte vaktlag og drift av 2 brannstasjoner.

En ny brannstasjonsstruktur kan endre på forutsetningene og det er ikke sikkert at denne modellen vil passe i en ny organisering.

Fordelingsnøkkel etter antall innbyggere er lagt inn som et forslag i selskapsavtalen.



Follo brannvesen IKS

Enebakk	4 Utr leder	419 040	
	20 brannkonstabler	1 899 600	
	Utrykninger 2018	667 550	
	Husleie	1 550 000	
	Strøm	79 200	
	Renhold	65 000	
	Andel felles kostnader	71 814	4 752 204 6,6 %
Nesodden	4 Utr leder	1 827 200	
	16 + 1 brannkonstab utrykninger 2018	1 957 680	
	utrykninger 2018	893 100	
	Husleie	610 000	
	Strøm	0	
	Renhold	0	
	Andel felles kostnader	101 920	5 389 900 7,5 %
Frognås	4 utrleder	4 286 960	
	4 UB	4 221 360	
	8 Brannkonstabel	8 423 520	
	Vikar andel	1 011 064	
	Husleie	2 620 000	
	Strøm	116 400	
	Renhold	210 000	
	Felles kostnader	247 531	21 136 835 29,3 %
Nordre Follo	8 utrleder	8 794 320	
	8 UB	8 508 320	
	16 Brannkonstabel	16 847 040	
	Vikar andel	2 022 128	
	Husleie	3 360 000	
	Strøm	392 000	
	Renhold	566 800	
	Felles kostnader	366 387	40 856 995 56,6 %
			72 135 934



Follo brannvesen IKS

Forslag til ny selskapsavtale:

SELSKAPSAVTALE

FOR

FOLLO BRANNVESEN IKS

KAP. 1 SELSKAPETS FIRMA

Follo Brannvesen IKS er et interkommunalt selskap opprettet med hjemmel i lov av 29. januar 1999 nr. 6 om interkommunale selskaper (heretter kalt IKS).

Selskapet er et eget rettssubjekt med registrering i Foretaksregisteret.

KAP. 2 DELTAKERE I SELSKAPET

Deltakere i selskapet er:

- Enebakk kommune, org. nr 964 949 581, Prestegårdsveien 4, 1912 Enebakk.
- Frogn kommune, org.nr. 963 999 089, Rådhusveien 6, 1440 Drøbak
- Nesodden kommune, org.nr. 944 383 565, Kongleveien 2, 1450 Nesoddtangen
- Nordre Follo kommune, org. nr 922 092 648, Idrettsveien 8, 1400 Ski.
- Ås kommune, org.nr. 964 948 798, Skoleveien 1, 1430 Ås

KAP. 3 SELSKAPETS FORMÅL

Selskapets formål er å ivareta deltakerkommunenenes plikter, oppgaver og behov i henhold til krav i Brann- og eksplosjonsvernloven med tilhørende forskrifter. Herunder brann- og ulykkesberedskap, brannforebyggende- og kontrollerende arbeid, samt andre tiltak som naturlig hører inn under dette formål innenfor det til enhver tid gjeldene regelverk.

Selskapet kan påta seg andre arbeidsoppgaver som eierne og selskapet måtte bli enige om.

Selskapet kan inngå samarbeid med andre når dette bygger opp om **kjernevirksomheten**.

Selskapet kan delta på eiersiden i andre selskaper, når dette ligger innenfor de rammer kommuneloven og eventuelle andre lover/forskrifter angir for kommunens deltakelse i selskaper/forretningsdrift. (Eks: Øst 110, Akutt forurensing)

Kommentert [ESG1]: Oppfyller minstekravene i IKS-lov § 4 tredje ledd om hva selskapsavtalen i det minste skal a
Se ellers merknad til punkt 8.2 nedenfor.

For øvrig er forholdsvis omfattende og detaljert selskapsavtale, ikke uvanlig for mange av IKS-ene. Oppfat
at en årsak til dette er at selskapsavtalen brukes forholds
aktivt som et styringsdokument.

Kommentert [ESG2]: Antar det her tenkes på de lovpålagte oppgavene, men helt ok å bruke denne formuleringen.



Follo brannvesen IKS

KAP. 4 SELSKAPETS OPPGAVER

4.1 Utføre oppgaver definert i brann- og eksplosjonsvernloven §11:

- a) gjennomføre informasjons- og motivasjonstiltak i kommunen om fare for brann, farer ved brann, brannverntiltak og opptreden i tilfelle av brann og andre akutte ulykker
- b) gjennomføre brannforebyggende tilsyn
- c) gjennomføre ulykkesforebyggende oppgaver i forbindelse med håndtering av farlig stoff og ved transport av farlig gods på veg og jernbane
- d) utføre nærmere bestemte forebyggende og beredskapsmessige oppgaver i krigs- og krisesituasjoner
- e) være innsatsstyrke ved brann
- f) være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker der det er bestemt med grunnlag i kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse
- g) etter anmodning yte innsats ved brann og ulykker i sjøområder innenfor eller utenfor den norske territorialgrensen
- h) sørge for feiing og tilsyn med fyringsanlegg

4.2 Av brann- og eksplosjonsvernlovens §11 andre ledd kan kommunen også legge andre oppgaver til brannvesenet så langt dette ikke svekker brannvesenets gjennomføring av oppgavene etter pkt. 4.1.

Følgende tilleggsoppgaver er tillagt:

- ansvar for beredskap mot akutt forurensning, jfr. lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) §§ 7, 43, 44, 46, 47, 74, 75 og 76
- ansvar for drift av brannstasjonene i hht leieavtaler
- drift og vedlikehold av biler, båter og materiell som disponeres/eies av selskapet
- ansvar for drift og vedlikehold av sivilforsvarslager jf. Lov av 25. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 12 bokstav d og §13
- etter avtale bistå deltakerne med å se til at kummer, brannventiler, hydranter, anvisere og lignende anretninger er i orden og skal når det er mulig ut fra den øvrige tjenesten, bistå deltakerne med rydding av snø og is ved/på disse
- bistå byggesaksavdelingene med brannteknisk rådgivning, kontroll og byggesaksbehandling
- hjelpetjenester for innbyggerne ved akutte nødsituasjoner
- selge tjenester herunder vektertjenester, forestå opplæring og kurs på kommersiell basis samt påta seg andre inntektsbringende oppgaver som naturlig hører til selskapets fagområde. Omfanget av slike tjenester og tilleggsoppgaver skal begrenses til hva styret finner forsvarlig innenfor den kapasitet selskapet antas å ha, og under hensyntagen til forsvarlig ivaretagelse av selskapets primær oppgaver.

Kommentert [ESG3]: Fint at dette markeres så vidt tydelig i selskapsavtalen. Det gir oversikt.

Kommentert [ESG4]: Dette innebærer blant annet delegering av offentlig myndighet som er tillagt kommunen ved lov, se fx § 44. Delegering av slik lovgitt myndighet må/bør skje ved *delegeringsvedtak* i kommunestyrene, og ikke via selskapsavtale. Oppfatter at dette kun er en angivelse av tilleggsoppgavene, og ikke delegeringen i seg selv?

Kommentert [ESG5]: Lages det skriftlige avtaler med de enkelte eierkommunen?

Kommentert [ESG6]: OBS for denne delen, som dere sikkert er klar over. Dette vil kunne utgjøre næringsvirksomhet i EØS-rettslig forstand, dermed bør det sikres at denne delen holdes regnskapsmessig atskilt fra de øvrige virksomheten, og at ev. overskudd skattlegges. Det er kanskje allerede utført? Ingen endringer i IKS-loven foreløpig mht. økonomisk aktivitet innen et IKS.

Vær ellers oppmerksomme på at dersom andelen næringsvirksomhet utgjør minst 20 % av selskapets samlede omsetning over tre år, så kan dette svekke eiernes adgang å tildele oppgaver til IKS-et direkte i egenregi, dvs. uten å måtte sette oppgaven på anbud.



Follo brannvesen IKS

En deltakerkommune har likevel anledning til å få levert tjenester utover dette nivået, mot kostnadsdekkende godtgjørelse. Eierne kan pålegge selskapet å utføre andre oppgaver for en eller flere av eierne som eierne finner hensiktsmessig.

KAP. 5 HOVEDKONTOR

Selskapet har sitt hovedkontor i Nordre Follo kommune.

KAP. 6 INNSKUDDSPLIKT, EIERANDEL OG DELTAKERANSVAR

6.1 Deltakerne har fra 1. januar 2020 følgende eierandel og ansvarsdel i selskapet:

Enebakk	9	%
Frogn	12,5	%
Nesodden	15,5	%
Nordre Follo	47	%
Ås	16	%

6.2 Engangsinnskudd fra deltakerne er foretatt gjennom tilførsel av materiell og verdier, basert på foretatt registrering

Kommunene viderefører sine andeler etter netto bokførte egenkapital pr 1.7.2015 fra Søndre og Nordre Follo brannvesen.

Kommentert [ESG7]: En betydelig eierandel, men har i alene flertall, jf. også lik stemmerett i representantskapet som de øvrige deltakerne

Kommentert [ESG8]: Legger til grunn at dette ikke eierandel, men andel av samlet engangsinnskudd.

KAP. 7 FORDELING AV KOSTNADER

7.1 Deltakerne plikter å yte årlig tilskudd til selskapet for å dekke oppgaver etter kap. 4. samt utgifter til 110 sentral og akutt forurensing.

Årlige driftstilskudd faktureres kommunene forskuddsvis hvert kvartal.

7.2 Kostnadene fordeles etter følgende nøkkel:

Brannforebyggende arbeid, brann- og ulykkesberedskap.
Fordeles etter innbyggertallet pr 01.01 foregående år.

Feiing og tilsyn med ildsteder:

Kostnadsfordeling til kommune baserer seg på risiko og behov for utførelse av feiing og tilsyn med fyringsanleggene. Kostnadsfordelingen baserer seg på antall fakturerte enheter (røykløp) og antall tilsyn forutgående år i hvert enkelt kommune. Det skilles mellom boliger og fritidsboliger. **OBS! avhenger av saksgang om feiegebyrer, må endres hvis kommunestyrene vedtar å endre innstillingen i saken.**

Kommentert [ESG9]: Fremstår som litt uklart hva som menes her. Tar kostnadsfordelingen utgangspunkt i en forhåndsberegning av behov, eller er det et etterfølgende oppgjør basert på gjennomførte tilsyn/feiinger?



Follo brannvesen IKS

- 7.3 Hver kommune skal så langt det er mulig, innenfor vedkommende kommunegrense, stille til disposisjon hensiktsmessige lokaler/lagringsplasser for selskapets virksomhet.

Kommentert [ESG10]: Antar det lages leieavtaler med den enkelte eierkommunen?

KAP. 8 REPRESENTANTSKAPET

- 8.1 Representantskapet er selskapets øverste organ.

- 8.2 Representantskapet består av 5 - fem - representanter med personlige vararepresentanter. Den enkelte deltaker oppnevner ett medlem med varamedlem til representantskapet

Kommentert [ESG11]: Etter IKS-loven § 4 tredje ledd n skal det oppgis i selskapsavtalen «hvor mange medlemmer den enkelte deltaker oppnevner». Det går for så vidt frem de øvrige punktene, men foreslår likevel presiseringen.

- 8.3 Ordføreren i den enkelte deltakerkommune er kommunens representant i representantskapet. I tillegg velges en personlig vararepresentant som har møte- og talerett. Valget skjer for en periode på 4 – fire – år og følger kommunestyrets valgperiode. Medlemmer av styret eller daglig leder kan ikke velges inn som medlem av representantskapet.

Kommentert [ESG12]: Kan det være hensiktsmessig å oppnevne mer enn én vara? Dere vet selv behovet ut fra egen erfaring. Vi er i ferd med å sende ut en artikkel om å sikre møtedeltakelse i representantskapet ved forfall. Legg den vedlagt i e-posten.

- 8.4 Den enkelte deltaker kan i denne perioden foreta nyvalg av sin representant/vararepresentant. Slikt nyvalg skal i et hvert tilfelle skje dersom vedkommende representant/ vararepresentant tar utflytting fra sin valgkrets. Nyvalget gjelder for gjenværende del av representantskapets valgperiode.

- 8.5 Representantskapet konstituerer seg selv og velger selv sin leder og nestleder.

- 8.6 Representantskapet skal:

- Behandle budsjett, årsmelding, regnskap og økonomiplan
- Behandle låneopptak og -vilkår
- Behandle saker som etter lov og forskrifter er lagt til representantskapet
- Velge selskapets revisor
- Velge klagenemnd
- Velge styremedlemmer inklusiv leder og nestleder
- Fastsette godtgjørelse til styrets ledere, medlemmer og klagenemnd
- Behandle andre saker som er forberedt ved innkallingen.

Kommentert [ESG13]: Bare for å presisere: Rep skapet etter kommuneloven § 5-1 (trer i kraft fra nyttår) ikke definert som et «folkevalgt organ», som er underlagt regel om møteoffentlighet.

Kommentert [ESG14]: KS Bedrift spiller gjerne inn til selskapene at det kan være hensiktsmessig å bruke en valgkomite, som arbeider for rep skapet med å finne og foreslå styrekandidater. Se <https://www.ksbedrift.no/advokattjenester/eierstyring-og-selskapsledelse/styrearbeid/valgkomite/>

Se også KS/KSB sine Anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll, punkt 10: https://www.ks.no/contentassets/fb95418a8bab40d692344e212abb6f/ks-anbefalinger-eierstyring_digital.pdf

Kommentert [ESG15]: Viser til ny regel i forvaltningsloven § 28 om valg av klagenemnd for IKS, som vi har hatt korrespondanse om på mail. KMD har meldt at de skal gi «i rimelig tid etter ferien». Har pr. dato ikke fått tilbakemelding.



Follo brannvesen IKS

Representantskapet har instruksjons- og omgjøringsmyndighet ovenfor styret. Representantskapet kan delegere til styret myndighet i de saker der loven eller selskapsavtalen ikke er til hinder for dette

8.7 Den enkelte deltaker (kommunestyre) har instruksjonsmyndighet ovenfor sin(e) representant(er) i representantskapet.

8.8 Representantskapets leder innkaller til møte. Innkalling til ordinære

Representantskapsmøter skal skje skriftlig og med minst fire ukers varsel. Innkallingen skal inneholde saksliste vedlagt alle saksdokumenter. Deltakerne i selskapet skal med samme frist tilsendes innkalling, saksliste og saksdokumenter.

Representantskapet avgjør om møtene skal holdes for åpne dører. For øvrig gjelder bestemmelsene i lov om interkommunale selskaper, § 7 om representantskapets myndighet, § 8 om innkalling til møte og § 9 om saksbehandling.

8.9 Ved votering i representantskapet, har hver representant en stemme.

Styrets leder og daglig leder har møteplikt og talerett i representantskapet, mens styrets øvrige medlemmer har møte- og talerett.

8.10 Representantskapet er beslutningsdyktig når minst halvdel av medlemmene er tilstede.

Representantskapets vedtak er det som flertallet av stemmer er avgitt for. Ved stemmelikhet er møteleders stemme avgjørende.

8.11 Endringer av selskapsavtalen krever tilslutning fra samtlige representanter. Gjelder slike endringer forhold som er omtalt i § 4, 3. ledd, i lov om interkommunale selskaper, må den enkelte deltaker (kommunestyret selv) i selskapet gi sin tilslutning til endringen

Kommentert [ESG16]: Første setning: Ansvarsdeling mellom eierorganet og styret defineres ved IKS-loven §§ 7 og 13. Eierne treffer de overordnede og strategiske beslutningene, mens styret har ansvaret for forvaltningen i selskapet og fører tilsyn med daglig leder. Dette sammenfaller med normalordningen i aksjeloven. I denne selskapsavtalen gis eierorganet en *generell adgang* til å instruere og omgjøre vedtak som styret etter loven normalt har myndighet til å vedta. Slik sett åpner selskapsavtalen for en betydelig eierstyring av selskapet, og (forenklet sagt) en «overstyring» av styrebeslutninger. Det er rettslig sett ikke noe i veien for å avtalefeste dette. Til syvende og sist vil eierorganet alltid kunne overprøve styret, det ligger i sakens natur siden og det kan jo også kaste styret. Vær likevel klar over denne dimensjonen og at eierstyringen er tydeliggjort i avtaleteksten.

Andre setning: er det bestemte saker/tilfeller dere tenker på her?

Kommentert [ESG17]: Ordningen her medfører at de mindre deltakerkommunene har like stor stemmevekt og innflytelse i selskapet som de store. I tillegg Ski og Oppegård kommuner, som tidligere hadde hver sin representant, «kun» blir representert i eierorganet med ett medlem og en stemme når de blir slått sammen til Nordre Follo kommune.

I en del IKS-er er stemmevekten fordelt etter eierandel eller innbyggertall. IKS-loven åpner for flere måter å innrette dette på. Eierkommunene må selv ta stilling til hvilken representasjon i representantskapet som er mest hensiktsmessig og et langvarig og forpliktende samarbeid.

Kommentert [ESG18]: Medfører at tre av deltakerne dermed kan treffe beslutninger som er bindende for de to andre eierne.



Follo brannvesen IKS

KAP. 9 STYRET

- 9.1 Styret, som velges for kommunestyreperioden på 4 – fire – år, har 7 – syv – medlemmer med tilsvarende antall personlige varamedlemmer. Styret sitter inntil nytt styre er valgt.
- 9.2 5 – fem - av styrets medlemmer, herunder styrets leder og dets nestleder, samt 3 – tre varamedlemmer velges av representantskapet. Varamedlemmene velges i nummerert rekkefølge.
- 9.3 2 av styrets medlemmer samt deres varamedlemmer velges av og blant de ansatte. Dersom ansettelsesforholdet opphører for en av de ansattes representanter/vararepresentanter, trer vedkommende ut av styret, og nytt medlem/varamedlem velges av og blant de ansatte.
- 9.4 Daglig leder har møteplikt i styremøter som styrets sekretær og saksbehandler, med rett til å uttale seg.
- 9.5 Hvert styremedlem har en stemme.
- 9.6 Styret er beslutningsdyktig når minst halvdel av medlemmene er til stede.
- 9.7 Som styrets beslutning gjelder det som flertallet av de møtende – men likevel minst 1/3-del av samtlige styremedlemmer – har stemt for. Ved stemmelikhet er møteleders stemme avgjørende.
- 9.8 Forvaltningen av selskapet hører under styret, som har ansvar for en tilfredsstillende organisering av selskapets virksomhet. Styret skal påse at virksomheten drives i samsvar med selskapets formål, selskapsavtalen, selskapets årsbudsjett og andre vedtak og retningslinjer fastsatt av representantskapet.

Styret utarbeider forslag til årsbudsjett, som oversendes representantskapet for vedtak.

Kommentert [ESG19]: I realiteten minst 4 medlemmer



Follo brannvesen IKS

- 9.9 Styret ansetter daglig leder og kan bestemme at vedkommende tilsettes på åremål. Øvrige ansatte tilsettes av styret eller den det bemyndiger. Styret har instruksjonsmyndighet ovenfor daglig leder.
- 9.10 Styret, sammen med daglig leder, har arbeidsgiveransvar for de ansatte i virksomheten, og skal se til at arbeidstakernes rettigheter etter arbeidsmiljøloven ivaretas. Ett av styrets medlemmer ivaretar sammen med daglig leder selskapets interesser under lokale forhandlinger.
- 9.11 Styrets leder innkaller til styremøte så ofte som det trengs. Innkalling til ordinære styremøter skal skje skriftlig, og minst en uke i forkant av møtet. Innkallingen skal inneholde saksliste. Saksliste skal også sendes til representantskapets medlemmer. Protokollen fra styrets møter skal godkjennes av samtlige styremedlemmer. Godkjent saksliste og protokoll sendes representantskapets representanter og eierkommunene til orientering. For øvrig gjelder bestemmelse i lov om interkommunale selskaper § 11 om innkalling til styremøter, og § 12 om saksbehandling,

Kommentert [ESG20]: Dette er hovedregelen, dvs. at styret ansetter daglig leder og at daglig leder foretar de øvrige ansettelsene. Ansettelse av nye medarbeidere i selskapet ligger til det som normalt omfattes av den daglige ledelse, jf. IKS-loven § 14. Etter det vi erfarer, er det sjeldent at styret er direkte involvert i ordinære ansettelsessaker, men det blir gjerne orientert.

Kommentert [ESG21]: Har konferert med arbeidsgiverservice på dette punktet. Det er vanlig at ett av styrets medlemmer deltar i bedriftens forhandlingsutvalg under lokale forhandlinger. Det er ofte styreleder men ikke nødvendigvis. Hvis et annet styremedlem har bedre kompetanse på lønnsforhandlinger vil det være naturlig at det er denne som representerer bedriften sammen med daglig leder.

Vi mener at det ansattvalgte styremedlemmet ikke kan si seg ut av forhandlingsutvalget. Vedkommende vil da komme i en dobbeltrolle, blant annet slik at vedkommende forhandler vegne av bedriften overfor (blant annet) seg selv som ansatt. Som styremedlem skal man alltid representere selskapsinteressen, også når man er ansattvalgt. Det bør være tvil om dette. Se forslag.

KAP. 10 DAGLIG LEDER

- 10.1 Selskapet skal ha en daglig leder. Daglig leder skal forestå den daglige ledelsen av selskapet, herunder påse at arbeidsoppgavene utføres i samsvar med gjeldende bestemmelser og i henhold til de vedtak med retningslinjer og pålegg, som fattes av styre og representantskap.
- 10.2 Den daglige ledelsen omfatter ikke saker som etter selskapets forhold er av uvanlig art eller er av stor betydning. Slike saker kan den daglige leder bare avgjøre når styret i den enkelte sak har gitt daglig leder myndighet til det, eller når styrets beslutning ikke kan avvendes uten vesentlig ulempe for selskapets virksomhet. Styret skal i så fall snarest mulig underrettes om saken.
- 10.3 Daglig leder har instruksjonsmyndighet ovenfor øvrige ansatte i selskapet.
- 10.4 Daglig leder er sekretær for styret og forbereder saker som legges fram for styret og representantskapet.



Follo brannvesen IKS

KAP. 11 REPRESENTASJON OG SIGNATUR

- 11.1 Styret representerer selskapet utad og tegner dets firma. Styret kan delegere til daglig leder alene eller sammen med ett styremedlem retten til å tegne firmaet. Slik foretatt delegasjon må meldes til Foretaksregisteret.
- 11.2 I den daglige driften og i saker som faller inn under daglig leders myndighet, representerer denne selskapet utad.

KAP. 12 LÅNERAMME

- 12.1 Selskapets låneramme settes til kr. 40.000.000,-. Selskapet kan bare ta opp lån til kapitalformål eller til konvertering av gammel gjeld.
- 12.2 Representantskapet skal vedta det enkelte låneopptak innenfor lånerammen. **Slike vedtak skal godkjennes av departementet.**
- 12.3 Selskapet kan pantsette sine eiendeler til sikkerhet for sine forpliktelser. Selskapet kan også bygge opp fonds til finansiering av ventede investeringer i samsvar med lov og forskrifter, dog begrenset oppad til 20 % av brutto driftsbudsjett.

KAP. 13 SELSKAPETS REGNSKAP, UTDELING M.V.

- 13.1 Selskapets regnskap skal avgis etter **kommunale regnskapsprinsipper.**
- 13.2 Selskapet kan budsjettere med avsetninger til fond, og etter vedtak i representantskapet også avsette eventuelt regnskapsmessig overskudd til fond. Fond disponeres av styret med mindre representantskapet har vedtatt annet.

Eventuelt underskudd må dekkes inn av selskapet jmf. lov om interkommunale selskaper. Dette gjelder ikke ekstraordinære og upåregnelige utgifter pådratt i forbindelse med store skogbranner eller andre katastrofepregede brann- og ulykkestilfeller. I slike tilfeller kan dekningen av konkrete utgifter tas opp med kommunene.

Kommentert [ESG22]: Merknad til IKS-loven § 22 tredje ledd:

Før 2014 skulle hvert enkelt låneopptak skal godkjennes av departementet. Dette gjaldt uavhengig av om låneopptak lå innenfor de rammer som deltakerne har satt for selskapets samlede låneopptak, jf. første ledd. Dette er endret, slik at det nå bare er selskaper med deltakere som er underlagt reglene i kommuneloven § 60 (ROBEK) som må departementets godkjenning for låneopptak. Det er i slike tilfeller opp til departementet å vurdere om det er forsvarlig at selskapet tar opp lån, sett på bakgrunn av den aktuelle deltakerkommunens økonomi.

Har ikke oversikt over eierkommunenes status eller om de er i ROBEK. Foreslår likevel at setningen strykes, lovens krav til godkjenning *dersom* en eier er i ROBEK går uansett foran.

Kommentert [ESG23]: Sikkert en hensiktsmessige løsninger da selskapet primært utfører lovpålagte oppgaver, og mindre grad av forretning.

På den andre siden kan det vurderes om det bør føres egne regnskaper etter *regnskapsloven* for næringsaktiviteten. Jo større andel næringsvirksomheten utgjør, jo mer taler for at denne holdes regnskapsmessig atskilt fra den øvrige virksomheten. Se også tidligere merknad.



Follo brannvesen IKS

- 13.3 Regnskapet fastsettes av representantskapet og forelegges sammen med revisjonsrapporten for den enkelte deltaker (kommunestyret) som melding.
- 13.4 Etter at regnskapet for siste regnskapsår er fastsatt, kan representantskapet etter forslag fra styret foreta utdeling av selskapets midler, jfr. dog lov om interkommunale selskaper § 29, 2. ledd.

KAP. 14 UTTREDEN

- 14.1 Den enkelte deltaker kan med to års skriftlig varsel til styret si opp sitt deltakerforhold i selskapet og kreve seg utløst av dette. Uttreden kan skje med øyeblikkelig virkning i de forhold som er angitt i lov om interkommunale selskaper § 30, 2. ledd.
- 14.2 Utløsningssummen til den uttredende deltaker fastsettes til dennes andels nettoverdi ved oppsigelsesfristens utløp.
- 14.3 Dersom partene ikke blir enige om utløsningssummens størrelse, avgjøres slike tvister med bindende virkning av en sakkyndig voldgiftsrett på tre medlemmer. Partene oppnevner én dommer hver, som sammen oppnevner voldgiftsrettens leder. En av partene kan i stedet bestemme at tvisten skal bringes inn for det ordinære rettsapparatet etter de alminnelige vernetingsreglene i tvisteloven § 4-4.
- 14.4 For øvrig legges regelverket i lov om interkommunale selskaper § 30 til grunn.

KAP. 15 OPPLØSNING OG AVVIKLING

Spørsmål knyttet til oppløsning og avvikling av selskapet løses som angitt i lov om interkommunale selskaper §§ 32 – 37.

KAP. 16 ANNET

Reglene i lov om interkommunale selskaper gjelder der hvor nærværende selskapsavtale ikke bestemmer noe annet.

Kommentert [ESG24]: Dette er formuleringen brukt i lov om interkommunale selskaper § 30 tredje ledd. Helt ok å vise til loven her, men vær oppmerksom på at det er en del uklarheter knyttet til den bestemmelsen og hva som ligger i begrepet «andelens nettoverdi». Viser til vår artikkel fra 7. juni om dette: <https://www.ksbedrift.no/advokattjenester/kommuner-og-kommunale-selskaper/hva-skal-eierkommunen-faa-med-seg-ved-uttreden-fra-et-iks/>

Se også artikkel fra Kommunal rapport fra 20. juni, som har relevans ved uttreden fra IKS som produserer selvkosttjenester.

Kommentert [ESG25]: Det kan avtales voldgift
Legger til grunn at partene i IKS-et har fri rådighet over det rettsforholdet, og således kan bruke voldgiftsinstituttet for å løse en slik rettsvist. Etter voldgiftsloven § 13 skal partene imidlertid selv oppnevne voldgiftsmenn. Oppfatter av dette at det ikke kan avtalereguleres at oppgaven med å oppnevne voldgiftsmenn skal overlates til tingretten – dette må dersom det skal være slik, selvsagt gjøres. Voldgiftsretten skal ellers bestå av «dommere» som er kvalifiserte for vervet. Det kan være dommere i va domstoler, advokater, juridiske professorer. Dette er et v de tar på seg og tar betalt for.

Ordinære domstoler – alminnelig vernetning
Det går frem av tvisteloven § 4-6 at ordinære søksmål kan anlegges ved den domstol «som partene har avtalt». Viser likevel til de alminnelige vernetingsreglene i tvisteloven kapittel 4 del 2, der hovedregelen er at søksmål anlegges ved den saksøktes alminnelige vernetning jf. tvl. § 4-4. Det fastsettes i § 4-4 nr. 3 at «Virksomheter registrert i Foretaksregisteret har alminnelig vernetning på det sted virksomhetens hovedkontor ifølge registreringen ligger.» Videre fastsettes i nr. 4 at «kommuner (...) har alminnelig vernetning der hovedadministrasjonen ligger».

Det mest aktuelle i tvist ved uttreden er at selskapet/IKS-et stevner den deltakerkommunen som skal tre ut, eller omvendt. Min vurdering helt overordnet er at det kan være hensiktsmessig å legge de alminnelige vernetingsreglene til grunn dersom saken reises for den ordinære domstolen, i alle fall hvis det ikke er noen særskilt grunn til å avtale en annen eller bestemt tingrett.