



# Follo brannvesen IKS

---

## MØTEINNKALLING

### UTVALG: REPRESENTANTSKAPET

DATO: 09.10.2019

Tid: 10:40

Sted: Ås Kulturhuset

### Saksliste

5/19 Økonomi og handlingsplan 2020-2024

6/19 Forslag til selskapsavtale

Ski 02.10.2019

Øystein Slette

Leder



# Follo brannvesen IKS

---

## SAK 5/19 ØKONOMIPLAN 2020-2023

### Styrets innstilling til representantskapet:

1. Styret oversender økonomiplanen til behandling i representantskapet. Styret innstiller representantskapet på å godkjenne budsjett for 2020 og økonomiplan for 2020-2023 med et låneopptak på kr 1,8 millioner.
2. Arbeidet med bestilling av lift iverksettes i 2020 for levering i 2022 jf. økonomiplan
3. Dersom representantskapet beslutter å gjennomføre innsparinger fremmer styret alternativ 2. Styret påpeker at dette vil redusere brannberedskapen i FBV generelt, og i Oppegård kommune spesielt.

### Styrets vedtak i sak 22/19 den 17.09.2019

1. Styret godkjenner brannsjefens forslag til budsjett for 2020 og økonomiplan for perioden 2020-2023, med de endringene som fremkom på styremøte.
2. For å finansiere innkjøpene tas det opp lån på kr. 1,8 millioner i 2020.
3. Styret oversender økonomiplanen til behandling i representantskapet. Styret innstiller representantskapet på å godkjenne budsjett for 2020 og økonomiplan for 2020-2023 med et låneopptak på kr 1,8 millioner.
4. Arbeidet med bestilling av lift iverksettes i 2020 for levering i 2022 jf. økonomiplan
5. Dersom representantskapet beslutter å gjennomføre innsparinger fremmer styret alternativ 2. Styret påpeker at dette vil redusere brannberedskapen i FBV generelt, og i Oppegård kommune spesielt.

### Medvirkning

Det ble gjennomført et drøftingsmøte den 13.8 knyttet kutforslagene i økonomiplanen kap. 6. Kutforslagene er de samme som er redegjort for i styresak 11/19. Fagforbundet viser til sitt tidligere brev til styreleder og vil at brevet skal vedlegges saken.

Det er gjennomført et medvirkningsmøte med Fagforbundet og Delta den 5.9.2019 på hele økonomiplanen. Innspill fra fagorganisasjonene er innarbeidet i dokumentet.



# Follo brannvesen IKS

## BUDSJETT 2020 OG ØKONOMIPLAN 2020-2023

### 1. Ansvarsområde

Hovedoppgavene til virksomheten er å dekke behov og plikter i forbindelse med forebyggende og beredskapsmessige oppgaver etter lov og forskrifter. I henhold til brann- og eksplosjonsvernloven §§ 9 og 11 skal brannvesenet:

- a) gjennomføre informasjons- og motivasjonstiltak i kommunen om fare for brann, farer ved brann, brannverntiltak og opptreden i tilfelle av brann og andre akutte ulykker
- b) gjennomføre brannforebyggende tilsyn
- c) gjennomføre ulykkesforebyggende oppgaver i forbindelse med håndtering av farlig stoff og ved transport av farlig gods på veg og jernbane
- d) utføre nærmere bestemte forebyggende og beredskapsmessige oppgaver i krigs- og krisesituasjoner
- e) være innsatsstyrke ved brann
- f) være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker der det er bestemt med grunnlag i kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse
- g) etter anmodning yte innsats ved brann og ulykker i sjøområder innenfor eller utenfor den norske territorialgrensen
- h) sørge for feiing og tilsyn med fyringsanlegg.

Utover oppgaver etter brann- og eksplosjonsvernloven er følgende tilleggsoppgaver tillagt virksomheten fra eierkommunene:

- ansvar for beredskap mot mindre tilfeller av akutt forurensning, jfr. lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall i brannvernregionen
- ansvar for drift av brannstasjonene og brannbåter i brannvernregionen, samt drift og vedlikehold av materiell som disponeres i den grad det er selskapets eiendom
- ansvar for drift og vedlikehold av sivilforsvarslager
- bistå deltakerne med å se til at kummer, brannventiler, hydranter, anvisere og lignende anretninger er i orden og skal når det er mulig ut fra den øvrige tjenesten,

bistå deltakerne med rydding av snø og is ved/på disse

- bistå byggesaksavdelingene med brannteknisk rådgivning, kontroll og byggesaksbehandling

hjelptjenester for innbyggerne ved akutte nødsituasjoner

- kunne selge konsulent tjenester og andre tjenester, forestå opplæring og kurs på kommersiell basis samt påta seg andre inntektsbringende oppgaver som naturlig hører til selskapets fagområde. Omfanget av slike tjenester og tilleggsoppgaver skal begrenses til hva styret finner forsvarlig innenfor den kapasitet selskapet antas å ha, og under hensyntagen til forsvarlig ivaretagelse av selskapets primæroppgaver.



# Follo brannvesen IKS

---

## 2. Mål for økonomiplan

### Nasjonale målsetninger

- Samarbeid mellom kommuner og brannvesen ved større enheter gir mer effektiv ressursutnyttelse og styrker håndteringsevnen. Kommunegrenser er i mange tilfeller til hinder for effektiv utnyttelse av brannvesen ressursene i en region.
- En utvikling i retning av større interkommunale brannvesen vil kunne styrke både det forebyggende brannarbeidet og evnen til å håndtere store komplekse hendelser.
- Færre omkomne i brann
- Mindre tap av materielle verdier og tap av uerstattelige kulturhistoriske verdier.

### Hovedmålsettingen for selskapet:

- Være en felles brannvernorganisasjon for Enebakk, Frogn, Nesodden, Nordre Follo og Ås kommuner.
- Løse de oppdrag og tilpasse virksomheten etter krav stilt i lover og forskrifter eller på annen måte
- Tilpasse virksomheten innenfor de økonomiske rammer som blir gitt av eier kommunene.
- Arbeide for å oppnå en tilfredsstillende brannteknisk standard for alle typer bygninger
- Drive inntektsgivende arbeid som er naturlig innenfor brann- og feiertjenester.

## 3. utfordringer fram mot 2023

Selskapet skal bidra til å trygge lokalsamfunnet i Enebakk, Frogn, Nesodden, Nordre Follo og Ås kommuner ved å sette fokus på samfunnssikkerhet og beredskap. Gjennom dette arbeidet er det et mål å styrke samfunnets evne til å forebygge, handtere og redusere kriser relatert til brann, redning, feiing og tilsyn. Vi skal være en ledende aktør i Follo regionen innenfor kompetanseutvikling og opplæring innen brann og sikkerhet og sørge for god ressursutnyttelse innenfor tildelte rammer.

Overordnet ROS-analyse som ble ferdigstilt i 2019 har avdekket et risikobilde som forventet ut fra beliggenhet, geografiske forhold, klima, kommunestruktur, næringsaktiviteter og infrastruktur. Forventet høy befolkningsvekst mot 2030/2040 vil på sikt endre risikobildet som følge av fortetting av flere sentrumsområder, bygging av høyhus og utvikling av næringsområder. Av reelle hendelser så skiller bygningsbranner, helseoppdrag (Nesodden med flest utrykninger i Norge etter Oslo) og trafikkulykker seg ut med flest utrykninger. Automatiske brannalarmer bidrar også til et stort antall utrykninger som er ressurskrevende.



# Follo brannvesen IKS

---

Med utgangspunkt i overordnet ROS-analyse ble det gjennomført en beredskapsanalyse. Beredskapsanalysen skal sikre en sammenheng mellom ROS-analysen og plan for organisering og dimensjonering av beredskapen. Det vil si en riktig dimensjonert beredskap som står i forhold til avdekket risikobildet. Beredskapsanalysen har avdekket et behov for fremtidig kompetanse, bemanning og materiell/utstyr og det er laget en oppfølgingsplan og det jobbes med en handlingsplan for en rekke tiltak. Utarbeidelse av analysen ble ferdigstilt tett på budsjettferdigstillelsen slik at ikke alle tiltak er prissatt i denne økonomiplanen, det forventes derfor at enkelte tiltak vil komme til senere i planperioden.

Beredskapsanalysen beskriver noen overordnede kompetansebehov det vil være nødvendig å gjennomføre for å øke brannvesenets evne til å håndtere hendelser. Det er identifisert behov knyttet til kursing, forbedring av innsats- og objektsplaner og videreutvikling av planer og kompetanse på et strategisk nivå. I tillegg må det gjennomføres prosesser knyttet til ansettelser og bilanskaftelser. Tiltakene som må gjennomføres krever at man tar mannskaper ut av turnus i perioder for å få gjennomført spesifikke jobber eller øvelser. For å gjennomføre tiltak i henhold til beredskapsanalysen som vil sikre nødvendig videreutvikling av Follo Brannvesen anses det som nødvendig å øke vikarbudsjetten med 300.000. Konsekvensen ved ikke å øke budsjettet er at FBV ikke vil ha økonomisk forutsetninger for å gjennomføre nødvendige tiltak beskrevet i beredskapsanalysen.

Operativ avdeling har en altfor lav bemanning for å klare å dekke opp for ferie og sykdom, og samtidig sørge for at kravene til minimumsbemanning opprettholdes. Pr. i dag har FBV 14 stillingshjemler for å dekke inn en minimumsbemanning på 13 stillinger. Dette medfører behov for omfattende bruk av vikarer hver uke. 2019 har hittil vist et stort og udekket behov for bruk av vikarvakter. Basert på behovet for å opprettholde minimumsbemanning er det lagt inn en økning i budsjett på kr 800 000,- Konsekvensen ved ikke å øke vikarbudsjetten er at FBV økonomisk ikke vil ha forutsetninger for å opprettholde kontinuerlig minimumsbemanningen, herunder godkjent røykdykkertjeneste

BaneNOR bygger Blixtunnelen/Follobanen på 22km som vil munne ut mot sør i Ski sentrum. Tunnelen er i ROS definert med høy risiko og FBV har ikke utstyr til å håndtere hendelser i tunnelen. Både under bygging, og når tunnelen er ferdig og i drift, vil FBV ha ansvaret for brann- og redningsinnsats fra sørsiden. Frem mot forventet åpning desember 2022 vil det være helt nødvendig at FBV tilegner seg nok kunnskap for å ivareta innsats i form av øvelser og kurs, i tillegg til kompetanse på spesial-/nytt utstyr. FBV er i dialog med BaneNOR om hva det forventes at brannvesenet innehar av utstyr og kompetanse for å håndtere alle typer hendelser i denne spesielle tunnelen og hva som ligger på BaneNor som eiers ansvar.



# Follo brannvesen IKS

---

Det er satt inn et ekstra fokus på opplæring og vedlikehold av ferdigheter ved utrykningskjøring. Dette krever en god del ressurser, men er nødvendig for å sikre en akseptabel risiko i en utsatt fase av innsatsen.

Vedlikeholdsbudsjettet for biler og materiell er økt med kr 300 000 i 2020 på grunn av høy alder på bilparken. Det forventes ikke en reduksjon på driftskostnader for kjøretøy før i 2021 til 2023, dette forutsatt at noe av bilparken byttes ut.

Det er nødvendig å utføre 10 års sertifiseringskontroll av liftene (Sierra 1.3) i 2020. Liftene går i 2020 inn i sitt 13 år, og sjekken er allerede utsatt flere ganger. 10 års sertifiseringskontroll er budsjettet med 500.000 kr. Flere bygninger i kommunene er prosjektert og bygget under forutsetning av brannvesenets høyderedskap (lift) skal brukes til innsats og redning. Konsekvensene ved ikke å gjennomføre sertifiseringskontrollen er at liftene kan bli satt ut av drift.

Risikoutsatte grupper. Dagens holdninger i samfunnet er at eldre skal bo hjemme lengst mulig, psykisk syke og personer med rusproblemer blir også plassert i egne boliger. Dette gir oss nye/flere og mer utfordrende oppgaver. For å lykkes i arbeidet rettet mot disse er samhandling med andre kommunale etater, politi, og helsevesen en viktig del. For å senke dødsstatistikken på dette området er det viktig et vi er synlige og sørger for god opplæring, både praktisk og teoretisk av personer innenfor risikogrupperne, og ikke minst av samarbeidsetatene, pårørende og personer i nærheten av disse. Arbeidet med risikoutsatte grupper må tilpasses utviklingen i samfunnet.

Iht. forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesenet §2-6, skal det utføres minst ett årsverk brannforebyggende arbeid pr. 10.000 innbyggere i kommunen eller brannvernregionen. Andre forebyggende oppgaver brannvesenet påtar seg krever ytterligere ressurser. Befolkningen pr 1 kvartal i 2019 er til sammen 125100. Dette gir et krav om at bemanning på forebyggende avdeling må økes med en 50% stilling som medfører en budsjettøkning på 400.000.

Generelt på avdelingen vil utfordringene med samfunn i endring og økte forventninger fra befolkningen til kvalitet og tilgjengelighet medføre behov for nye og mer effektive tekniske løsninger, samt styrking av kompetanse på forebyggende avdelingen.

Digital teknologi: Vi benytter forskjellige IT- løsninger i det daglige arbeidet. For å effektivisere arbeidsformer og gi bedre service for innbyggerne må vi ta i bruk mulighetene som finnes på markedet. Dette krever at vi må øke kompetansen på området, avsette ressurser for å finne gode løsninger og systemer, og implementere dette i det daglige arbeidet.



# Follo brannvesen IKS

## 4. Konsekvensjustert budsjett

I brev fra representantskapsleder er det satt spesifikke retningslinjer for utarbeidelse av budsjett og økonomiplan. I konsekvensjustert budsjett skal det tas utgangspunkt i virksomhetens vedtatte budsjett for 2019. Det skal ikke budsjetteres med prisstigning. Med utgangspunkt i rammen for 2019 skal det spesifiseres hvilke endringer som må foretas for å opprettholde dagens aktivitet.

Konsekvensjustert budsjett (i 1.000 kr)

Tiltak/aktivitet/område	Basis 2019	2020	2021	2022	2023
<b>Adm, operativ og forebyggende avdeling:</b>					
Lønn og sosiale utgifter	74 859	4 740	2 379	2 459	2 533
Driftsutgifter	30 605	1 973	0	0	0
Finanskostnader, inkl avskrivninger	3 205	218	365	492	355
Inntekter	-4 840	456	0	0	0
<b>Salg/marked:</b>					
Lønn og sosiale utgifter	2 277	735	90	93	96
Driftsutgifter	7 493	-659	0	0	0
Driftsinntekter	-10 464	-288	0	0	0
<b>Avdeling feiing (selvkost):</b>					
Lønn og sosiale utgifter	9 266	195	0	0	0

Kommentarer:

Tabellen viser hva som påvirker driftsrammen. I tabellen er både selvkostområdet (feiing) og salg/marked trukket ut av totalen for å vises separat. Øvrige avdelinger vises samlet (administrasjon, operativ og forebyggende)

### Adm., operativ og forebyggende avdeling:

Total økning på netto lønn fra 2019 til 2020 er på 4.740'. 2.200' er relatert til generell lønnsvekst. Det er også lagt inn 2 nye stillinger. En 100% på regnskap og en 50% på forebyggende. Til sammen utgjør disse 1.300'. Budsjettet er også økt med 800' innleie vikar for å komme på minimumsnivå på beredskap og 300' for ekstra arbeid i forbindelse med rekruttering og beredskapsanalysen. I tillegg er det korrigeret for feil på lønnsbudsjettet for 2019 på avd. 1050. En 50% stilling er flyttet fra operativ til salg/marked.



# Follo brannvesen IKS

Driftsutgiftene øker totalt med 1.973'. Endringene fremkommer i tabellen under.

Økning husleie	300 000
Drift av biler	300 000
Kurs	70 000
Lisens øk. system	320 000
Økt innbyggerandel Øst 110	625 000
For lite budsjettert Øst 110 i 2019	300 000
Reduksjon kjøp av regnskap Oppegård	-520 000

Øst 110 øker innbyggerandelen fra 60,- til 65,- (ref. sakspapirer representantskapet Øst 110), noe som tilsvarer 625'. I tillegg til 300' for lite budsjettert innbyggerandel for 2019. Dette er tatt inn i budsjett for 2020.

Finanskostnadene øker som følge av investeringene. FBV har i dag 2 lån som løper til hhv. 2021 og 2026.

Inntektene reduseres med 456'. Av dette er 240' økning relatert til regnskapsføring for Øst 110, mens 696' er mindre inntekter fra Salg/marketed.

### **Salg/marketed:**

En 50% stilling er flyttet fra operativ til salg og marked. Det er forventet høyere innleie av personell til kurs og apparatkontroller som dekkes med økte inntekter.

Driftsutgiftene reduseres totalt med 659'. Dette skyldes mindre overføringer til operativ avdeling.

### **Seksjon feiing:**

Økningen relateres til generell lønnsøkning. Bruk av fond for å kompensere for økte lønnskostnader.





# Follo brannvesen IKS

## 5. Rammer for økonomiplanperioden

Follo Brannvesen, 1000 kroner	B 2019	B 2020	2021	2022	2023
10 - Lønn og sosiale utgifter	85 495	91 107	93 531	96 337	99 227
11 - Utgifter til egen produksjon	16 874	18 224	17 644	17 654	17 664
12 - Inventar og konsulenter	5 915	6 005	6 005	6 005	6 005
13 - Tjenestekjøp	8 256	8 831	8 831	8 831	8 831
14 - Overføringer	2 670	2 694	2 694	2 694	2 694
15 - Finansutgifter	3 205	3 423	3 788	4 114	4 446
16 - Salg og leieinntekter	-12 468	-12 900	-12 900	-12 900	-12 900
17 - Refusjoner	-2 848	-2 872	-2 872	-2 872	-2 872
18 - Rammetilskudd	0	0	0	0	0
19 - Finansinntekter	-3 940	-4 195	-4 195	-4 195	-4 195
Refusjon fra kommunene	-103 159	-110 317	-112 526	-115 668	-118 900
Balanse	0	0	0	0	0

### 5.1 KOSTRA

Kommune/område	Follo brannvesen							Utvählte brannvesen fra kostra gruppe							
	Ski	Ås	Frogn	Nesodden	Oppegård	Enebakk	Gjennomsl.	Asker	Bærum	Moss	Fredrikstad	Lørenskog	Drammen	Tønsberg	Skien
Brutto driftsutgifter til funksjon 338 og 339 pr. innbygger, konsern (1000 kr)	1640	1175	1353	1245	1315	1355	1347	826	769	1037	1081	1226	811	942	1049
Brutto driftsutgifter til funksjon 339 pr. innbygger, konsern (1000 kr)	1334	894	1083	912	1013	1061	1050	659	615	951	857	1019	637	746	831
Brutto driftsutgifter funksjon 338 per innbygger, konsern (1000 kr)	307	281	271	333	302	294	298	167	154	86	225	209	173	196	218
Netto driftsutgifter til funksjon 338 og 339 pr. innbygger, konsern (kr)	765	655	774	616	794	686	715	742	685	855	772	706	604	703	811
Netto driftsutgifter til funksjon 338 pr. innbygger, konsern (kr)	101	57	22	81	103	84	75	101	88	-16	104	1	53	74	75
Netto driftsutgifter til funksjon 339 pr. innbygger, konsern (kr)	664	598	752	535	691	602	640	640	596	871	668	705	551	629	736
Årsverk i brann- og ulykkesvern per 1000 innbyggere (årsverk)	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,70	0,61	0,61	0,67	0,79	0,59	0,7	0,82	0,89
Årsverk til forebygging, funksjon 338, per 1000 innbyggere (årsverk)	0,18	0,18	0,18	0,18	0,18	0,18	0,18	0,11	0,11	0,19	0,23	0,18	0,25	0,23	0,28
Årsverk til beredskap, funksjon 339, per 1000 innbyggere (årsverk)	0,52	0,52	0,52	0,52	0,52	0,52	0,52	0,5	0,5	0,48	0,56	0,41	0,45	0,59	0,61
338= brannforebyggende arbeid; 339= brann og ulykkesarbeid															
Netto driftsutgifter viser driftsutgiftene inkludert avskrivninger etter at driftsinntektene, som bl.a. inneholder øremerkede tilskudd fra staten og andre direkte inntekter, er trukket fra. De resterende utgiftene må dekkes av de frie inntektene som skatteinntekter, rammeoverføringer fra staten mv.															
Brutto driftsutgifter viser de samlede driftsutgiftene inkludert avskrivninger korrigert for dobbeltføringer som skyldes videreføring av utgifter/interkjøp mv.															
Brutto driftsutgifter brukes på to måter:															
Som totale brutto driftsutgifter for kommunen/fylkeskommunen.															
Som brutto driftsutgifter fordelt på de enkelte tjenestoområdene.															

Kostra-tallene viser kommunenes utgifter innenfor brannforebyggende arbeid (funksjon 338) og brann- og ulykkesarbeid (funksjon 339). Det er kommunene selv som rapporterer inn tallene. Som det fremkommer av tallene er det til dels store avvik mellom kommunene. Det er naturlig at det er variasjon mellom kommunene, men det er også kjent at kommunen rapporterer på forskjellige måter som skaper variasjoner.

Gjennomsnittet for brann- og ulykkesarbeid for våre eierkommuner er kr 640 pr innbygger. Dette er på samme nivå som Asker, mens det er noe høyere enn Bærum. Sammenlignet med Moss og Lørenskog er vi hhv 36% og 10% lavere.



# Follo brannvesen IKS

## 5.2 Refusjoner fra kommunene

Som følge av KOSTRA art varierer legges følgende tabell til grunn for refusjonene.

(i 1.000 kr)

	Kostr	B 2018	B 2019	B 2020	B 2021	B 2022	B 2023
<b>NORDRE FOLLO KOMMUNE</b>							
Brannberedskap	339	38 323	39 515	42 575	43 502	44 901	46 341
Feiing og tilsyn i boliger	338	4 455	4 455	4 455	4 455	4 455	4 455
Brannforebyggende arbeid (tilsyn)	338	6 005	6 143	6 649	6 824	6 989	7 159
<b>Sum Nordre Follo kommune</b>		<b>48 783</b>	<b>50 113</b>	<b>53 679</b>	<b>54 781</b>	<b>56 345</b>	<b>57 955</b>
<b>ENEBAKK KOMMUNE</b>							
Brannberedskap	339	6 809	7 021	7 565	7 729	7 978	8 234
Feiing og tilsyn i boliger	338	794	794	794	794	794	794
Brannforebyggende arbeid (tilsyn)	338	1 048	1 072	1 160	1 191	1 220	1 249
<b>Sum Enebakk kommune</b>		<b>8 651</b>	<b>8 887</b>	<b>9 519</b>	<b>9 714</b>	<b>9 991</b>	<b>10 277</b>
<b>FROGN KOMMUNE</b>							
Brannberedskap	339	10 073	10 386	11 191	11 434	11 802	12 180
Feiing og tilsyn i boliger	338	1 850	1 850	1 850	1 850	1 850	1 850
Brannforebyggende arbeid (tilsyn)	338	1 522	1 557	1 685	1 730	1 771	1 814
<b>Sum Frogn kommune</b>		<b>13 445</b>	<b>13 793</b>	<b>14 726</b>	<b>15 014</b>	<b>15 423</b>	<b>15 845</b>
<b>NESODDEN KOMMUNE</b>							
Brannberedskap	339	10 476	10 802	11 638	11 892	12 274	12 668
Feiing og tilsyn i boliger	338	2 300	2 300	2 300	2 300	2 300	2 300
Brannforebyggende arbeid (tilsyn)	338	1 522	1 557	1 685	1 730	1 771	1 814
<b>Sum Nesodden kommune</b>		<b>14 298</b>	<b>14 659</b>	<b>15 624</b>	<b>15 921</b>	<b>16 346</b>	<b>16 782</b>
<b>ÅS KOMMUNE</b>							
Brannberedskap	339	11 430	11 785	12 698	12 975	13 392	13 821
Feiing og tilsyn i boliger	338	2 122	2 122	2 122	2 122	2 122	2 122
Brannforebyggende arbeid (tilsyn)	338	1 760	1 800	1 949	2 000	2 048	2 098
<b>Sum Ås kommune</b>		<b>15 312</b>	<b>15 708</b>	<b>16 769</b>	<b>17 097</b>	<b>17 562</b>	<b>18 041</b>
<b>Netto tilskudd</b>		<b>100 489</b>	<b>103 159</b>	<b>110 317</b>	<b>112 526</b>	<b>115 668</b>	<b>118 900</b>



# Follo brannvesen IKS

## 6. Innsparing, utgiftsreduksjon, økte inntekter

I forventningsbrevet skal det foreslås lovlige, realistiske tiltak som reduserer overføringene til kommunene (innsparings-/inntektsøkingsforslag) med 2,5% regnet av brutto utgifter i opprinnelig budsjett året før. Med utgangspunkt i 2,5% er innsparingskravet ca. 3 millioner kr.

Det er krevende å fremme forslag som ikke kommer i konflikt med lov eller forskrift. Driftsbudsjettet til Follo brannvesen er stramt og det er ikke mulig å finne innsparing som utgjør 3 millioner kroner. Forslagene vil derfor knytte seg til bemanning. Folloregionen står ovenfor en stor befolkningsvekst. Endringer i bosettingsmønster og byutviklingen endrer risiko- og sårbarhetsbildet. Det krever at brannvesenet arbeider med langsiktig planlegging og hele tiden evner å endre organisasjonen og tjenestene i samsvar med behovet. Dette perspektivet må vi ha med oss når vi skal foreta kutt i tjenesten vår. Alle forslagene hver for seg eller samlet vil medføre at kvaliteten på beredskapen senkes. Ingen av kuttforslagene anbefales, men det er opptil politisk ledelse å sette tjenestenivået på brann- og redningstjenesten.

Forslag	2020	2021	2022	2023
Alternativ 1	1 495	-3 160	-3 160	-3 160
Alternativ 2	-825	-3 100	-3 100	-3 100

**Alternativ 1** Bemanningen på Oppegård brannstasjon endres fra 4 heltidsansatte i kasernert vakt til 2 kasernerte med 2 ansatte på dagtid og 2 deltidsansatte etter ordinær arbeidstid.

**Alternativ 2** Bemanningen på Oppegård brannstasjon endres fra 4 heltidsansatte i kasernert vakt til 3 kasernerte mannskaper.

Overnevnte alternativ er redegjort for i styresak 11/19:

Fagforbundet har gitt en skriftlig innspill/bekymring til innsparingstiltakene (Vedlegg til saken)

### 6.1 Utdrag fra styresak 11/19 fra den 4.6.19:

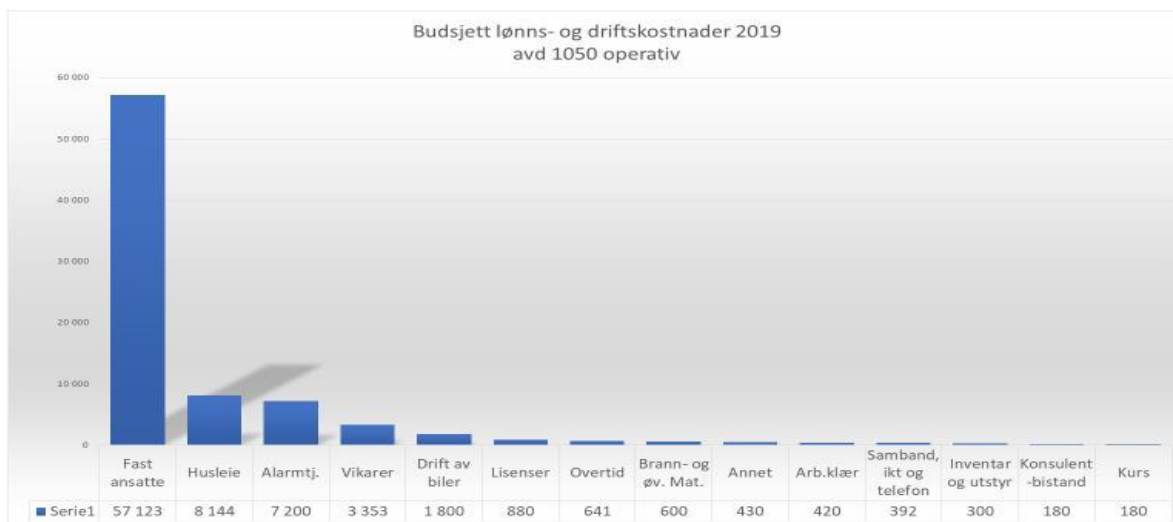
Valg av område for kutt

Forslag til innsparing, tatt alene på operativ avdelings budsjett på 81,6 millioner, utgjør 3,7%. Dette er etter avdelingsleders oppfatning ikke mulig å gjennomføre uten at det får betydelige negative konsekvenser for beredskapen til avdelingen. Det er allerede et etterslep i forhold til kursing og annen kompetansebygging og de fleste av avdelingens midler er allerede på et nivå som ikke lar seg barbere ytterligere, i alle fall ikke uten at hele avdelingen blir lidende på en uakseptabel måte i den daglige drift.



# Follo brannvesen IKS

Som det fremkommer under, er personalkostnader knyttet til vaktordningen den store kostanden for avdelingen. Ut over dette er faste kostnader som leie av lokaler, strøm, kjøp av alarmtjenester fra 110 sentralen, drift av biler, nødradioer etc. dominerende. Verneutstyr, kurs etc er mindre, men nødvendige poster. Driftskostnader til større biler mm utgjør en økende men uunnværlig del av kostnadene.

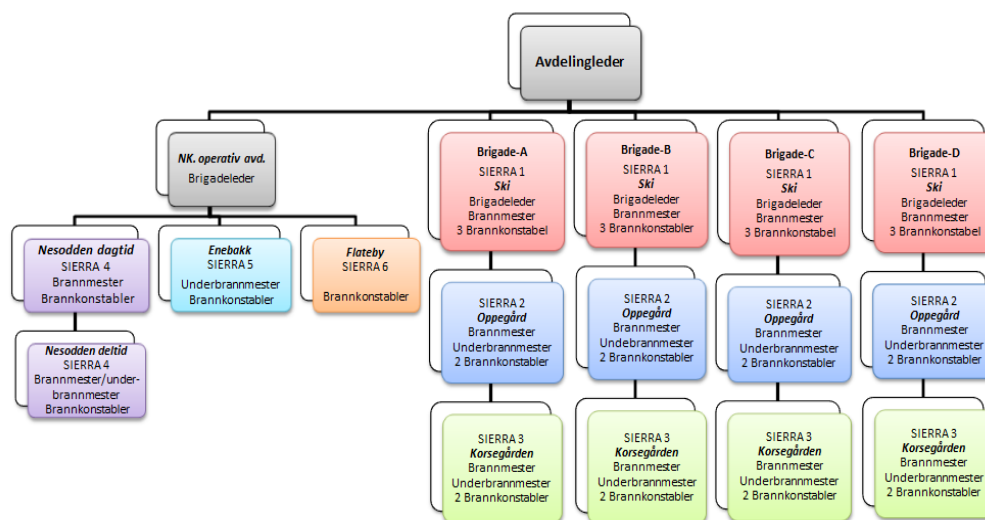


## Delkonklusjon 1

Det er vår bedømming at den eneste måten å realisere kravet til besparelser på er å kutte personalkostnadene.

## Bemanning operativ avdeling

Operativ avdelingen har følgende organisering:





# Follo brannvesen IKS

---

## Beredskapen Follo brannvesen

Ledelsen i operativ avdeling består i dag av 4 personer. Dette er allerede lite ift oppgavene, og vi ser ikke at et kutt her vil være fornuftig. Dette medfører at vi må se på selve den operative beredskapsstyrken.

Vaktstyrkens mannskaper er fordelt som følger:

### **Ski, Oppegård og Korsegården;**

14 kasernerte pr brigade, hvorav 13 utgjør minimumsbemanningen.

### **Nesodden;**

5 på dagtid på hverdager, og 5 på deltid resten av tiden.

### **Enebakk;**

24 på deltid i roterende skiftordning med 6 pr uke (2 Flateby, 4 på Enebakk)

Brannvesenet har tidligere diskutert å redusere bemanningen i Enebakk og på Nesodden, som måter å spare kostnader på. Dette har da blitt avvist av representantskapet. Disse tiltakene alene vil uansett ikke tilfredsstillende kravet til innsparingene i forventningsbrevet.

Dette leder oss til å mene at de kutt som avdelingen skal finne kun kan realiseres gjennom kutt i den kasernerte styrken. Videre i notatet vil jeg drøfte alternativer og konsekvenser av et eventuelt kutt i dagens kasernerte vaktstyrke.

Det er 56 kasernerte stillinger i Follo brannvesen, fordelt på 4 brigader med 14 mannskaper pr brigade. Brigadene er videre fordelt på 3 vaktlag à 4 mannskaper, pluss 1 til støttestyrke for lift/tankbil på den ene stasjonen. Den 14. stillingen dekker opp for sykdom, ferie, kurs etc. og brigaden er derfor svært sjelden 14 på vakt samtidig. Det normale er 13, men også 12 forekommer relativt hyppig, da vi ikke alltid klarer å skaffe vikarer. Det er derfor tilnærmet ingen reell besparelse å kutte den 14. stillingen i brigaden, da dette bare vil medføre økt vikarbruk, overtidsbruk og stress i planlegging og avviklingsfasen.

## Styrende dokumenter

Det viktigste styringsdokumentet hva angår brannvesenets oppgaver er *Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver* (brann- og eksplosjonsvernloven). I §9 står det om ansvaret for etablering og drift av brannvesenet, og videre i lovens § 11 er brannvesenets oppgaver beskrevet. Disse er videre definert og beskrevet i *Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen* (dimensjoneringsforskriften) - hvor krav til dimensjonering, lokalisering, bemanning, vaktordninger, innsatstider med mer er definert. Ytterligere underlag finnes i **Veiledning til forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen** (veiledningen)



# Follo brannvesen IKS

---

**§ 4-8. Innsatstid** i dimensjoneringsforskriftens stilles følgende krav til innsatstid:

*Innsatstiden skal ikke overskride 10 minutter for:*

- tettbebyggelse som har særlig fare for rask og omfattende brannspredning
- sykehus/sykehjem mv
- strøk med konsentrert og omfattende næringsdrift o.l.

*Innsatstiden i tettsteder for øvrig skal ikke overstige 20 minutter. Innsatstiden utenfor tettsteder skal ikke overstige 30 minutter.*

*Innsatstiden kan i særskilte tilfeller være lengre dersom det er gjennomført tiltak som kompenserer den økte risiko. Kommunen skal dokumentere hvordan dette er gjennomført*

*Bemanningen skal tilfredsstille forskriftens krav til innsatsstyrke og vaktordninger. Størrelsen på tettsteder i kommunene sammen med risiko og sårbarhetsanalyser, samt eventuelle tilleggsoppgaver kommunen pålegger brannvesenet, er bestemmende for dimensjoneringen av innsatsstyrken.*

## **§ 5-1. Dimensjonering og lokalisering**

*Enhver kommune skal ha beredskap for brann og ulykker som sikrer innsats i hele kommunen innenfor krav til innsatstider etter § 4-8. Samlet innsatsstyrke skal være minst 16 personer, hvorav minst 4 skal være kvalifiserte som utrykningsledere.*

*Beredskapen skal legges til tettsted der slikt finnes. Et tettsted kan dekkes av beredskap fra annet tettsted innenfor krav til innsatstider etter § 4-8.*

*Veiledningen til 5.1:*

Av brannvesenets innsatsstyrke på 16 personer skal minst 4 mannskaper og evt. støttestyrke være i innsats innenfor kravene til innsatstider. Innen 10-15 minutter etter at førsteinnsats er iverksatt, skal en styrke på 12-14 mannskaper være i samlet innsats.

Beredskapen skal organiseres og dimensjoneres, og evt. lokaliseres i forhold til kartlagt risiko og sårbarhet. I tillegg skal kommunen organisere, dimensjonere og lokalisere beredskapen på bakgrunn av tettsteder, innbyggertall og innsatstider.

Minstekravene til beredskap er fastsatt med sikte på at brannvesenet skal kunne håndtere branner i objekter som oppfyller det branntekniske sikkerhetsnivået som følger av PBL med



# Follo brannvesen IKS

---

forskrifter. Konsekvensene etter de fleste branner/ulykker regnes da å være redusert til det som «normalt» blir akseptert.

## **§ 5-2. Vaktlag og støttestyrke**

*Et vaktlag skal minst bestå av*

- 1 utrykningsleder
- 3 brannkonstabler/røykdykkere.

*Støttestyrke er:*

- fører for tankbil
- fører for snorkel-/stigebil.

Dette er også slik Follo Brannvesen er organisert i dag. Hver av stasjonene Oppegård, Ski og Korsegården har 1 vaktlag med 4 mannskaper på beredskap til enhver tid. Brannvesenet betrakter i dag dette som et minimum, og ved fravær kalles ekstramanskaper i form av vikarer inn for å tilfredsstille kravet til 4 pr vaktlag. I tillegg er det 1 brannkonstabel, som utgjør støttestyrke. Alle har en beredskap som innebærer at de er være ute av stasjonen innen 90 sekunder til alle døgnets tider ved ut alarmering.

I veiledningen til § 5.2 står det at et firemannslag, eventuelt med tillegg av støttestyrke, erfaringsmessig er det minimum av personell som er nødvendig for å iverksette effektiv og sikker førsteinnsats. Førsteinnsatslaget må være kvalifisert for alle de oppgaver brannvesenet kan bli stilt overfor.

Brannvesenets prioriterte oppgave vil alltid være å redde liv. I praksis kan dette innebære å gå inn i et objekt som står i brann. Dette kalles røykdykking. Alle stasjonene våre har vaktlag som er kvalifisert for røykdykking (opplæring, testing, medisinsk kvalifisert, årlig øvelsesdykk i kontrollerte former). Om man ikke har et kvalifisert røykdykkerlag kan man ikke gå inn i tett brannrøyk for å redde noen ut og slukke innsatsen må foregå fra utsiden, noe som kan koste liv. Røykdykking står beskrevet i dimensjoneringsforskriften.

## **§ 5-3. Vaktberedskap**

Ski/Oppegård/Korsegården

*I tettsteder med mer enn 20.000 innbyggere skal beredskapen være organisert i lag av heltidspersonell med kasernert vakt. Støttestyrke, jf. § 5-2, kan være deltidspersonell med dreiende vakt.*



# Follo brannvesen IKS

---

## **§ 5-4. Antall vaktlag**

*I tettsted fra 3.000 til 50.000 innbyggere skal det være minst ett vaktlag og nødvendig støttestyrke etter § 5-2 og § 5-3.*

*I tettsted fra 50.000 til 100.000 innbyggere skal det være minst to vaktlag og nødvendig støttestyrke etter § 5-2 og § 5-3. Ved 100.000 innbyggere skal det være minst tre vaktlag og nødvendig støttestyrke. Deretter skal beredskapen økes med ett vaktlag og nødvendig støttestyrke for hver 70.000 innbygger.*

## **§ 5-5. Beredskap for høyderedskap eller tankbil (støttestyrke)**

*I kommuner der brannvesenets snorkel- eller stigebil er forutsatt å fungere som påbudt rømningsvei etter bygningslovgivningen, skal vognfører ha samme beredskap som vaktlaget for øvrig.*

*I boligstrøk o.l. hvor kommunen har vedtatt at tankbil kan erstatte annen tilrettelagt sløkkevannforsyning, jf. § 5-4 i forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn, skal tankbil kjøres ut samtidig med førsteutrykningen, dersom det er nødvendig for å sikre brannvesenet tilstrekkelig sløkkevann.*

Videre står det i veiledning til dimensjoneringsforskriften § 5.2 Vaktlag og støttestyrke videre:

### **Støttestyrken**

*Brannvesen som omfattes av plikt til å ha stigebil og/eller tankbil, jf. § 5-5 og § 6-1, skal ha en støttestyrke som sikrer at disse kjøretøyene blir satt i innsats ved behov. Tank- og stigebil som ikke omfattes av pliktbestemmelsen tas med etter behov i førsteutrykningen.*

## **Delkonklusjon 2**

Det er dokumentert behov for stigebil, og det vil være i strid med forskriften å fjerne støttestyrken som et sparetiltak.

## **10-minutters objekter**

Ved tre typer risikoobjekter er det satt krav om spesielt kort innsatstid (10 minutter): – tettbebyggelse med særlig fare for rask og omfattende brannspredning – sykehus/sykehjem mv. (pleieinstitusjoner som krever assistert rømning) – strøk med konsentrert og omfattende næringsdrift o.l.





# Follo brannvesen IKS

---

Kravene til innsatstid er bestemmende for lokaliseringen av brannstasjoner. Ved planlegging av nye eller ombygging av gamle objekter som nevnt ovenfor, må kommunen ta hensyn til brannvesenets innsatstid.

Kommunen har ikke adgang til å fravike kravet om innsatstid annet enn ved tiltak med hjemmel i annet ledd. Hvis det ellers foreligger særlige grunner, kan direktoratet etter søknad fra kommunen fravike bestemmelsen, jf. § 8-2.

Forskriften gir nå kommunene anledning til å ha lenger innsatstid enn 10 minutter når det er etablert ytterligere forebyggende tiltak i alle disse objektene, i motsetning til etter tidligere forskrift, da kommunen kun hadde denne muligheten for sykehus/sykehjem.

## Sykehus/sykehjem

Sykehus/sykehjem har normalt mange mennesker som krever assistert rømning i en brannsituasjon.

Hvis brannvesenet har mer enn 10 minutters innsatstid, er det nødvendig å gjennomføre særskilte tiltak både for bestående og nye bygg som går ut over de tekniske og organisatoriske kravene som følger av forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn. I tillegg til "konsekvensreducerende tiltak", beskrevet i vedlegg 1 til veiledning til dimensjoneringsforskriften, kan det være aktuelt med:

- økt bemanning, som er særskilt øvet for brannslukking
- lokalt innsatspersonell ved alle avdelinger, som evt. disponere kommunikasjonsutstyr
- hyppige befaringer av brannvesenet (tilsyn, objektsyn)
- lokale løsninger hvor f.eks. naboer, etter avtale, alarmeres for å bistå i en brannsituasjon

Ved tilsynet må det foretas en sikkerhetsmessig helhetsvurdering i forhold til brannvesenets slagkraft og innsatstid. Ref. vedlegg 1, "forventninger til innsatsstyrken etter standard dimensjonering" og "forutsetninger for innsatsen».

I den grad eier ikke gjennomfører nødvendige særskilte brannforebyggende tiltak, kan kommunestyret med hjemmel i brann- og eksplosjonsvernloven § 14 gi pålegg om ytterligere sikringstiltak.

## **Prioritering av stasjon hvor beredskapen reduseres**

Med utgangspunkt i dagens krav til dimensjonering og organisering av brannvesen, ny ROS-analyse og den pågående prosessen med beredskapsanalyse for FBV, har Norconsult startet arbeidet med å vurdere aktuelle alternativer for fremtidig stasjonsstruktur.

Styrets uttrykte formål med analysen er: "å gi regionen en best mulig beredskap innenfor et forsvarlig kostnadsnivå".



# Follo brannvesen IKS

---

Dette arbeidet er ikke fullført, men Norconsult har pt. presentert ett notat i saken for styret. Her antydes det som et mulig alternativ å bygge 2 nye stasjoner til erstatning for Ski/Oppegård/Korsegården, hvis man ser tettstedene i regionen samlet er det innenfor lovens/forskriftens rammer, med en optimal plassering, mulig å dekke beredskapen som i dag dekkes av 3 stasjoner med 2.

I påvente av dette arbeidet har vi for budsjettåret 2020 forsøkt å finne alternative løsninger som oppfyller sparekravet og samtidig gir en lovlig beredskap for innbyggerne. Løsningen vi legger frem innebærer en nedjustering av beredskapen på Oppegård brannstasjon fra dagens vaktlag på 4 til 3 mannskaper, dvs. fra 16 til 12 stillinger.

Årsaken til at Oppegård er den stasjonen som ved et pålegg om å redusere, bør ta nedjustering er å finne i ROS analysen, og hensynet til 10 minutters innsatstid for enkelte objekter (se kart under). Både Korsegården og Ski har 10 minutters objekter i sin ytterkant som ikke kan dekkes av andre stasjoner på en akseptabel måte. Kort fortalt er situasjonen med dagens lokalisering at Ski brannstasjon bistår Enebakk med beredskap, har store sykehjem og ett sykehus i sin nærhet samt har objekter i Kråkstad som ikke kan dekkes av andre stasjoner/brannvesen med tanke på innsatstid.

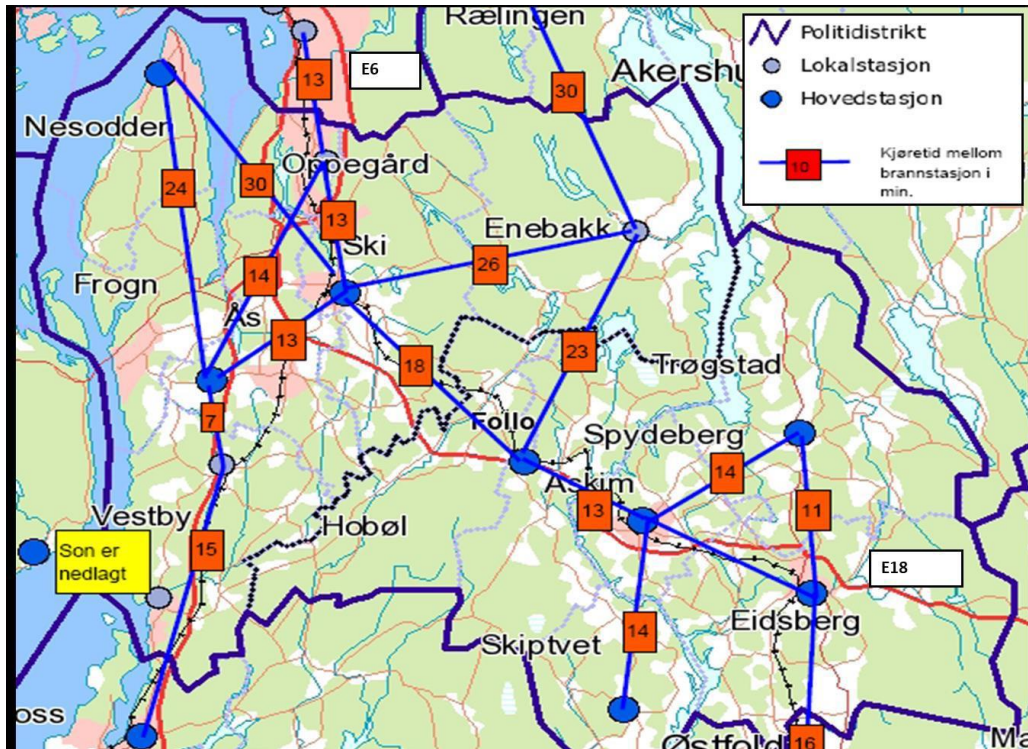
Korsegården ligger i ytterkanten i sørvest og dekker således førsteinnsatsen både for Oslofjordtunellen og trehusbebyggelsen i Drøbak sentrum. Evt bistand her må komme fra Vestby (3 mann), Ski/Oppegård eller fra Hurumsiden.

10 minutters objekter i Oppegård kan til dels dekkes av Oslo Brann og Redning (OBRE) og Ski/Korsegården. Kjøretider mellom stasjonene fremgår av kartet under. FBV har en samarbeidsavtale med Oslo (Kastellet brannstasjon) som gjør at Høyås kan dekkes innenfor 10 minutter med samarbeidsavtalen. Bjørkås vil ikke kunne dekkes innen 10 minutter, men dersom det gjennomføres tiltak som kompenserer for den økte risikoen og det gjennom en sikkerhetsmessig helhetsvurdering i forhold til brannvesenets slagkraft og innsatstid, kan innsatstiden i særskilte tilfeller være lengre. Med referanse til MIBs stasjonsstruktur er det vår oppfatning at kommunene, basert på en helhetsvurdering, kan godkjenne en slik ordning selv om enkelt objekter vil få innsatstider litt over 10 minutter.

Kjøretidene mellom stasjonene til FBV og nabobrannvesen.



# Follo brannvesen IKS



### Delkonklusjon 3

Om beredskapen ved 1 av de 3 kasernerte stasjonene må reduseres, bør dette skje på Oppegård brannstasjon.

### Alternative løsninger for bemanningen på Oppegård om man reduserer beredskapen.

Beregnet besparelse:

Forslag	2020	2021	2022	2023
Alternativ 1	1 495	-3 160	-3 160	-3 160
Alternativ 2	-825	-3 100	-3 100	-3 100



# Follo brannvesen IKS

---

## Alternativ 1

### 2 KASSERNERT / 2 DAG / 2 DELTIDSMANNSKAPER

En vaktordning som kombinerer 2 kasernerte mannskaper med 2 faste på dagtid eller 2 på deltid utenfor dagtid. Denne vil ha en beredskap som dagens på dagtid, mens de resten av døgnet kun kan starte innsats med 2 mannskaper inntil deltidmannskaper kommer. Ordningen krever 8 heltidsstillinger kasernert, 2 heltidsstillinger dagtid og 8 deltidstillinger.

Alternativet medfører at man har en styrke med 1 utrykningsleder og 3 mannskaper/røykdykkere på dagtid, mens resten av døgnet og helger dekkes av en vaktstyrke med 2 som er på stasjonen og 2 som kommer inn fra hjemmevakt (deltid). Vaktlaget vil ha de samme beredskap som dagens 4 kasernerte på dagtid, mens man utenfor «kontortid» vil ha en lengre innsatstid som følge av at manskapene først må ta seg fra oppholdssted til stasjonen. Teoretisk sett kan dette settes til 4 minutter i våkentiden og 6 minutter på natt. Dvs Innsatstiden økes med dette ift. en kasernert styrke.

Løsningen innfrir kravet til førstestyrke i innsats, men med økte responstider utenom dagtid. En av utfordringene med denne løsningen ligger i bruken av deltidsmannskaper. Det er krevende å drive ansettelsesprosesser, lære opp og holde på deltidsmannskaper. Vår erfaring fra dette tidligere er at vi får en meget høy turnover av mannskaper.

Det er flere årsaker til at folk slutter i slike deltidstillinger, eksempelvis jobb og familiesituasjon, men også at omliggende brannvesen ansetter mannskaper i heltidsstillinger. Deltidsmannskaper som har fått kurs og utdanning er attraktive søkere i slike stillinger. I tillegg til denne sårbarheten medfører også turnover høye opplæringskostnader av nye deltidsansatte for FBV. Brannmannsyrket har pr. i dag ingen formell yrkesutdanning som andre yrker, dette vil bli endret med eventuell innføring av ny utdanningsmodell, men dette ligger mange år frem i tid.

Det foretas ansettelser på bakgrunn av skikkethet, helse og fysiske presentasjoner. Til deltidstillinger er det nærmest umulig å rekruttere personer med kompetanse og erfaring fra brannyrket, slik at de deltidsansatte må læres de grunnleggende ferdighetene. I utdanningen av brannpersonell kan en skille mellom:

- Yrkesutdanning (grunnkurs)
- Lederutdanning (beredskapsutdanning)
- Spesialutdanning (spesialkurs)

FBV har utarbeidet et oversalg på totale opplæringskostnader for en deltidsansatt og overslaget summerer seg til vel 170.000 kroner pr. ansatt. Med bakgrunn i den erfaringer FBV har med turnover vil en deltidsbemanning på Oppegård medføre en opplæringskostnad avrundet til ca. kr 400 000,- i året.



# Follo brannvesen IKS

---

Disse forholdet utgjør både en sårbarhet knyttet til FBVs slagstyrke, men også et kostnadmessig moment der kostnader til opplæring kunne vært benyttet til investeringer på andre områder i FBV.

Brannvesenet er også betenkt over å gå til så drastiske grep som denne ordningen innebærer personellmessig. I en situasjon hvor en ny brannstasjonsstruktur er under utredning og utfallet av denne er svært uvisst, kan man oppstå en situasjon der man bruker 2020 til å foreta opprivende nedbemanninger for så å kanskje skulle reversere det hele senere. Alternativet innebærer betydelige omstrukturingskostnader.

## Alternativ 2

### 3 KASSERNERTE MANNSKAPER

Om man reduserer Oppedgårds bemanning fra 4 kasernerte til 3 vil man ikke lenger ha 1 vaktlag på beredskap i tråd med dimensjoneringsforskriftens definisjon. En vaktstyrke på 3 vil da måtte betegnes som en **fremskutt enhet**. Dette er en mindre styrke enn en et vaktlag, men som allikevel kan starte utrykning umiddelbart for å starte en skadebegrensende innsats og tilrettelegge for videre innsats av påfølgende styrker. Vi ser for oss at man fortsatt vil benytte manskapsbil som i dag, men som bør utrustet med mer egnet slukkeutstyr for utvendig innsats, som for eksempel skjæreslukker, som i beredskapsanalysen påpekes som en mangel i Follo brannvesen allerede.

Røykdykkerinnstas kan ikke iverksettes før man får støtte fra en annen enhet. Ref dimensjoneringsforskriftens § 4-9. Røyk- eller kjemikaliedykking:

*Før røyk- eller kjemikaliedykking iverksettes, skal utrykningsleder eller røykdykkerleder og et nødvendig antall kvalifiserte røyk- eller kjemikaliedykkere og tilstrekkelig utrustning være ankommet skadestedet, og personellens sikkerhet ved gjennomføring av innsatsen skal være vurdert.*

Videre i DSBs veiledning står det: *Røykdykking er risikofyllt innsats i tett brannrøyk krever at innsatsen er planlagt ut fra et minimum på 4 innsatsmannskaper, 2 røykdykkere, 1 røykdykkerleder og 1 pumpekjører. Ut fra vår kjennskap til bransjen og dialog med andre brannvesen er veiledningens forutsetning om en styrkestørrelse på 4 mannskaper tilnærmet en norm i bransjen for å drive røykdykking.*

Forskriften stiller ikke krav om at en kommune må ha røykdykkertjeneste. Kommunen må etter en samlet vurdering av bygningsmasse og riskobjekter vurdere røykdykkerinnsats er nødvendig og kostnadseffektivt tiltak, eller om behovene kan løses på en annen måte. Det er erfaring for at forebyggende innsats kombinert med røykdykkerinnsats, er brannvesenets mest effektive virkemiddel for å redusere skader.



# Follo brannvesen IKS

---

Gjennom dimensjoneringsforskriftens veiledning presiseres dette at av *brannvesenets minstestyrke på 16 skal minst 4 mannskaper og eventuelt støttestyrke være i innsats innenfor kravene til innsatstider, jf. § 4-8. Innen 10-15 minutter etter at førsteinnsats er iverksatt, skal en styrke på 12-14 mannskaper være i samlet innsats.*

*Kravene til minimum 12-14 mannskaper i samlet innstas innen 10-15 min etter at førsteinnstas er iverksatt kan oppnås gjennom egne stasjoner og ved å inngå samarbeidsavtaler med andre brannvesen.*

Alternativ 3 baserer seg på at man setter 3 personer i innsats, som med dagnes ordning, men man har ikke et komplett lag før man får hjelp fra en annen stasjon. Dette vil skape forsinkelse i en mulig røykdykkerinnsats på Bjørkås sykehjem som ikke vil kunne startes innen 10 minutter (kommunen kan vurdere tiltak i henhold til vedlegg 1 i veiledning til dimensjoneringsforskrift for å kompensere for dette). De fleste andre objekter med krav til innsatstid på 10 minutter kan nås fra nabostasjoner, mens noen få vil være krevende å klare tidsmessig (+/- 10 minutter).

MIB har i sin nye stasjonsstruktur valgt en bemanne Vestby stasjon med en fremskutt enhet. Etter det vi forstår har man her støttet seg delvis på bruk av Korsegården eller Moss stasjon samtidig som kommunen, ut fra en total risikovurdering, har akseptert at man ikke klarer innsatstiden til alle 10-minuttersobjekter.

En stasjon med kasernerte mannskaper har lav/ingen turnover, mannskapene holder en relativt sett høyere kompetanse enn deltidsmannskaper, og vil ha en betydelig kortere innsatstid enn ved en løsning som inneholder deltid. En ulempe er at røykdykkerinnstas ikke vil bli utført før en annen stasjon er på plass. I praksis antar vi at dette er nært sammenfallende med om man rykker ut fra hjemmevakt til Oppegård og så ut.

Ordningen krever 12 heltidsansatte ift dagens 16. Besparelsene på sikt er marginalt større enn ved alternativ 1 og man får en betydelig bedre beredskap for hendelser hvor man kan gjøre en hurtig innstas med 3 mann i forhold til alternativ 1. Ordningen kan iverksettes uten større omorganiseringstiltak, og bemanningen kan trolig tas ned ved naturlig avgang. Det vil dog være en periode fra beslutning tas til man er på nytt justert beredskapsnivå. Det vil være et kompensierende tiltak for en 3 persons bemanning om man får en mannskapsbil med nytt slukkeutstyr som er godt egnet for utvendig slukkeinnsats i en førsteinnsats.



# Follo brannvesen IKS

---

## Konklusjon

I tråd med forventningsbrevet hvor Follo brannvesen blir pålagt å foreslå innsparingstiltak tilsvarende 2,5% brutto utgifter (ca 3 millioner) i forbindelse med økonomiplanen 2020-2023, har vi kommet frem til 2 mulige alternativer.

Alternativ 1 innebærer en innføring av en kombinert heltid/deltidsordning på Oppegård brannstasjon. Vaktlaget vil bli sammensatt av mannskaper kombinert fra kasernert-, dagtid- og deltidsvaktordning. Ordningen er beredskapsmessig et stort skritt i feil retning i forhold til innsatstider og kompetanse, og er personalmessig belastende å gjennomføre. Lavere erfaringsnivå, mer bruk av ressurser til førstegangsopplæring og forlengede innsatstider som følge av hjemmevaktordning det meste av døgnet, vil følge av dette alternativet. Røykdykking kan iverksettes når alle er på plass, men med unntak av på dagtid og de mest nærliggende objekter, vil i praksis nabostyrker kunne nå frem omtrent samtidig med et vaktlag som rykker ut fra deltid på Oppegård da disse kommer fra hjemmevakt. Alternativet har store omstillingskostnader.

Alternativ 2 er etter vår oppfatning det minst skadelige for beredskapen i Follo brannvesen. Bemanningsnivået kan nås med naturlig avgang, dog ikke med full effekt for 2020. Vi vil understreke at beredskapen, spesielt for Oppegård, vil bli redusert ift dagens ordning hvor det er et kasernert vaktlag på Oppegård. Mest bekymringsfullt er at røykdykkerinnsats, utenom dagtid, vil måtte vente på deltidsmannskaper på hjemmevakt, eller ankomst fra OBRE eller Ski/Korsegården. Det vil si at livreddende førsteinnsats vil bli forsinket om det er snakk om røykdykking.

Brannvesenet er av den oppfatning at innsparingseffekten av begge alternativene er relativt liten i forhold til den skade endringen påfører slagkraften til brannvesenet, spesielt i Oppegård. Sett i lys av at det pågår en fullstendig stasjonsstrukturanalyse mener vi det vil være riktig å avvende utfallet av denne før man foretar såpass store endringer som begge alternativene innebærer.

Totalt sett senker begge alternativene beredskapen og forlenger generelt sett tiden det går før man kan redde noen ved hjelp av røykdykkerinnsats, men om eierne ønsker å gå den veien er alternativ 2, men totalt 12 kasernerte mannskaper på Oppegård i stedet for dagens 16, å foretrekke.



# Follo brannvesen IKS

## 7. Personalmessige rammer

		Totalt	Ledelse og stab	Operativt	Tilsyn	Feiing	Salg & marked
1.1.2020	Antall ansatte:	144,5	9	107	12*	14	2,5**
	Nedleggelser av stillinger (-)	0	0	0	0	0	0
	Nye stillinger (+)	0	0	0	0	0	0
1.1.2021	Antall ansatte:	144,5	9	107	12	14	2,5

\* En stilling er fryst til en midlertidig rådgiverstilling i operativ avdeling.

\*\* Etablert prosjektstilling for kontroll og service av brannalarmanlegg vurderes endret til å ivareta annet inntektsgivende arbeid i avdelingen.

### Bemanningskrav/norm for personalmessig rammer

Krav stilt i forskrift om dimensjonering og organisering av brannvesen:

#### Administrasjon og stab

§ 2-5 Brannsjefen og avdelingsledelse

I kommuner eller brannvernregioner med mer enn 20.000 innbyggere skal brannvesenet ledes av en kvalifisert person i hel stilling. Brannvesenet skal organiseres med en forebyggende avdeling og en beredskapsavdeling. I kommuner eller brannvernregioner med mer enn 20.000 innbyggere skal hver avdeling ledes av en person i hel stilling.

Utover kravene stilt i forskrift utgjør bemanningen i ledelse og stab:

- 4 ansatte knyttet til økonomi, lønn og regnskap
- HR rådgiver

Personalkostnaden utgjør 5,7 millioner kroner.

#### Brannforebyggende avdeling

Seksjon brannforebyggende arbeid:





# Follo brannvesen IKS

---

## § 3-2 Kapasitet, kompetanse og dimensjonering

*Brannvesenets forebyggende avdeling skal være slik bemannet og ha slik kompetanse at de krav som stilles til brannvesenets gjennomføring av forebyggende og kontrollerende oppgaver oppfylles.*

*Det skal utføres minst ett årsverk brannforebyggende arbeid etter forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn pr. 10.000 innbyggere i kommunen eller brannvernregionen. Andre forebyggende oppgaver brannvesenet påtar seg krever ytterligere ressurser.*

Det bor p.t. 125100 innbyggere i brannvernregionen. Brannforebyggende avdeling skal være bemannet med 12,5 årsverk. Avdelingen er bemannet med 12 årsverk, men en stillingshjemmel er lånt ut til en midlertidig rådgiverstilling i operativ avdeling.

Personalkostnaden utgjør 9,5 millioner kr.

Seksjon feiing og tilsyn:

Det er ikke gitt noen bemanningskrav i forskrift for feiere utover kvalifikasjonskrav.

Det er et krav om at det skal feies og utføres tilsyn i boliger med fyringsanlegg, jf. brannforebyggende forskriften. Bemanningen er dimensjonert i forhold til antall feiing og tilsyn.

Personalkostnaden utgjør 8,5 millioner kr.

## **Operativ avdeling**

### § 4-8 Innsatstid

*Til tettbebyggelse med særlig fare for rask og omfattende brannspredning, sykehus/ sykehjem m.v., strøk med konsentrert og omfattende næringsdrift o.l., skal innsatstiden ikke overstige 10 minutter.*

*Innsatstiden kan i særskilte tilfeller være lengre dersom det er gjennomført tiltak som kompenserer den økte risiko. Kommunen skal dokumentere hvordan dette er gjennomført.*

*Innsatstid i tettsteder for øvrig skal ikke overstige 20 minutter. Innsats utenfor tettsteder fordeles mellom styrkene i regionen, slik at fullstendig dekning sikres. Innsatstiden i slike tilfeller bør ikke overstige 30 minutter.*



# Follo brannvesen IKS

---

**Kommentar:** Brannstasjonene er pr i dag plassert strategisk for å dekke kravene til innsatstider. Det kan forekomme at innsatstidene ikke overholdes da nærmeste brannstasjon er opptatt et annet oppdrag. Det innkalles ikke frimannskaper for å dekke beredskapen når brannstasjon er på annet oppdrag, men det foretas sideforflyttet beredskap hvor beredskapen flyttes til en strategisk plass.

## § 5-1 Dimensjonering og lokalisering

*Enhver kommune skal ha beredskap for brann og ulykker som sikrer innsats i hele kommunen innenfor krav til innsatstider etter § 4-8. Samlet innsatsstyrke skal være minst 16 personer, hvorav minst 4 skal være kvalifiserte som utrykningsledere.*

*Beredskapen skal legges til tettsted der slikt finnes. Et tettsted kan dekkes av beredskap fra annet tettsted innenfor krav til innsatstider etter § 4-8.*

**Kommentar:** Dagens organisering ivaretar kravet. Korsegården ligger utenfor tettsted, men ansees som godt nok.

## § 5-2 Vaktlag og støttestyrke

*Et vaktlag skal minst bestå av:*

- 1 utrykningsleder
- 3 brannkonstabler/røykdykkere. Støttestyrke er:
  - fører for tankbil
  - fører for snorkel-/stigebil

**Kommentar:** Hver enkelt brannstasjon er bemannet i tråd med kravet. Fører av snorkel-/stigebil er plassert på Ski men dekker hele sløkkedistriktet/kommunene.

## § 5-3 Vaktberedskap

*I spredt bebyggelse og i tettsteder med inntil 3.000 innbyggere kan beredskapen organiseres av deltidspersonell uten fast vaktordning. Til tider hvor det ikke kan forventes tilstrekkelig oppmøte ved alarmering skal det opprettes lag med dreiende vakt.*

*I tettsteder med 3.000-8.000 innbyggere skal beredskapen være organisert i lag bestående av deltidspersonell med dreiende vakt.*

*I tettsteder med 8.000-20.000 innbyggere skal beredskapen være organisert i lag bestående av heltidspersonell med kasernert vakt innenfor ordinær arbeidstid. Utenfor ordinær arbeidstid kan beredskapen organiseres i lag bestående av deltidspersonell med dreiende vakt, men hvor*



# Follo brannvesen IKS

---

*utrykningsleder har brannvern som hovedyrke. Støttestyrke, jf. § 5-2, kan være deltidspersonell med dreiende vakt.*

*I tettsteder med mer enn 20.000 innbyggere skal beredskapen være organisert i lag av heltidspersonell med kasernert vakt. Støttestyrke, jf. § 5-2, kan være deltidspersonell med dreiende vakt.*

**Kommentar:** Vaktberedskapen er dimensjonert i tråd med kravet.

## § 5-4 Antall vaktlag

*I tettsted fra 3.000 til 50.000 innbyggere skal det være minst ett vaktlag og nødvendig støttestyrke etter § 5-2 og § 5-3.*

*I tettsted fra 50.000 til 100.000 innbyggere skal det være minst to vaktlag og nødvendig støttestyrke etter § 5-2 og § 5-3. Ved 100.000 innbyggere skal det være minst tre vaktlag og nødvendig støttestyrke. Deretter skal beredskapen økes med ett vaktlag og nødvendig støttestyrke for hver 70.000 innbygger.*

**Kommentar.** Kravet er ivarettatt.

Utover kravene stilt i forskrift utgjør bemanningen i operativ avdeling:

- *brigadeleder/nestleder*
- *teknisk brannmester/kursansvarlig for utrykningskjøring*
- *senior rådgiver (Stilling er midlertidig lånt fra forebyggende avdeling)*

Personalkostnadene utgjør 64,4 millioner kr. inkludert vikarkostnader.

## Salg og markedsavdelingen

Det er ingen forskriftskrav til antall ansatte i salg og markedsavdelingen. 2,5 ansatte inklusiv leder.

Selskapet forvalter mange kunder og store inntekter fra brannalarmkunder og det er derfor et behov for en 50% stilling for å følge opp kunder ift. endringer knyttet til kontaktpersoner og eierskifte. I tillegg medgår det en god del tid tilknyttet til nye kunder.

Det ble igangsatt et 2 års prosjekt i samarbeid med Sikring 24 knyttet til vedlikehold av brannalarmanlegg. Denne avtalen er sagt opp og vil avsluttes i 2019. Prosjektstilling vurderes endret til å ivareta inntektsgivende arbeid og er finansiert ved mindre innleie av instruktører mm.



# Follo brannvesen IKS

Personalkostnadene utgjør 3,0 millioner kr. Av dette er 1,2 millioner relatert til innleie av instruktører til kursvirksomhet samt vektertjenesten.

## 7. Investeringer

Finansieringen av nødvendige investeringer løses ved låneopptak og bruk av fond. Driftsmessige virkninger vil være finansutgifter (renter og avdrag).

Behov/år	2020	2021	2022	2023
M19 Øregarnityr samband	500 000			
M4 viftekapasitet m/vanntåke/skum	1 000 000			
3 nye biler feieavdelingen	900 000			
Forebyggende bil (erstatte BD57805)	300 000			
Forebyggende bil (erstatte BD57804)		300 000		
M5 kjemikaliedykking		120 000		
Ny lift			8 200 000	
Båt Drøbak		3 000 000		
Ny tankbil				3 800 000
Forebyggende biler 2 stk				600 000
Mva	675 000	855 000	2 050 000	1 100 000
<b>Sum investering</b>	<b>3 375 000</b>	<b>4 275 000</b>	<b>10 250 000</b>	<b>5 500 000</b>

Finansiering				
Feierfond	900 000			
Låneopptak	1 800 000	3 420 000	6 400 000	4 100 000
Mva komp	675 000	855 000	2 050 000	1 100 000
Salg			1 800 000	300 000
<b>Sum finansiering</b>	<b>3 375 000</b>	<b>4 275 000</b>	<b>10 250 000</b>	<b>5 500 000</b>

Finanskostnader driftsbudsjett (endring fra 2019)	167	365	691	1 023
---	-----	-----	-----	-------

### KOMMENTAR:

Investeringene er satt opp i prioritert rekkefølge. M4, M5 og M19 er relatert til beredskapsanalysen.

Disponibelt fond er pr 1.1.19 på 5.600.000. Fra tidligere vedtak skal 3.200.000 av fondet brukes til kjøp av 2 nye brannbiler og arbeidsmiljøtiltak. Reservekapital for uforutsatte utgifter er på 1 mill. kr slik at tilgjengelig kapital på fond til investering er 800.000 kr.

	2020	2021
Disponibelt fond 01.01.	5 000 000	
Reservekapital	-1 000 000	
Disponibelt fond 01.01.	4 000 000	
2 brannbiler (vedtatt)	-3 200 000	
Disponibelt fond 01.01.		800 000



# Follo brannvesen IKS

---

Pr 1.1 2020 har FBV 2 lån på totalt 1.400.000, som er nedbetalt hhv. 2021 og 2026.

Det foreslås en total investering på 3.375.000 for budsjett 2020.

Finansiering av investeringene i økonomiplanperioden gjøres gjennom låneopptak. I 2020 blir låneopptaket 7,6 millioner. Dette inkluderer allerede vedtak på to nye brannbiler (5,8 millioner). I planperioden må det tas opp lån på 15,7 millioner. Selskapet kan ta opp maks 40 millioner iht. selskapsavtalen.

På grunn av høyt låneopptak vil det medføre store økninger i renter og avdrag i planperioden. Innkjøp av nye biler vil kunne redusere behovet for rep./vedlikehold, men FBV må ha en plan for hvordan man løser økte finanskostnader.

Det forventes en reduksjon på driftskostnader på større kjøretøy som følge av innkjøp av nye mannskapsbiler, hhv. 80.000 i 2021, 70.000 i 2022 og 60.000 i 2023.

**Lift S.1.3** er brannvesenets høydeberedskap. Bilen er lokalisert på Ski, men brukes i hele distriktet. Det er et ønske om å bytte denne i 2022, da driftskostnadene på bilen er svært høye og nedetiden er betydelig. Når bilen er ute står vi helt uten egen høyderedskap. Det kan nevnes at Nedre Romerike BR, som hadde lik lift som FBV, byttet sin i 2018 og at MIB er i prosess om ny lift/stigebil nå. Det er oppimot 2 års ledetid på denne type biler, og derfor må dette planlegges i god tid. Det er vår anbefaling at denne prosessen starter i 2020, for en realisering i ny bil i 2022.

**Tankbil Volvo S.4.4.** er en 4\*4 tankbil tilpasset de spesielle fremkommelighetshensyn som gjelder på Nesodden. Tilstanden på bilen er på tross av høy alder (2002 modell) god. Verksted varsler dog at det normalt kommer store kostbare feil rundt 20 års alder, så det må tenkes nyanskaffelse her, men i prioritet etter lift, dvs i 2023.

Det vises for øvrig til tidligere styresak ifm investeringsplan 2019.

Beredskapsanalysen ble, som nevnt tidligere, ikke ferdig i tide for oss til å tallfeste og dokumentere helt konkrete investeringsbehov til denne økonomiplanen. Det er dog investeringsbehov her som må innarbeides i kommende investeringsplan for å bli realisert. Eksempler på dette er; demningsmateriell, mobile vannbasseng, elektrisk klippeutstyr for frigjøring og økt kapasitet på pumpemateriell.

## **Kjøretøy brannforebyggende:**

Auris BD57805, personbil 2008 modell. Rust i kanaler, lekkasje som medfører mye dugg under kjøring, tekniske utfordringer. Behov for utskiftning av varmeapparat. Meget stygg i lakken.

Auris BD57804, personbil 2008 modell. Rust i kanaler, noen tekniske utfordringer (ikke fullt så kritisk som BD 57805). Meget stygg i lakken.



# Follo brannvesen IKS

---

## **Kjøretøy feier:**

I februar utgår leasingperiode på 3 stk. feiebiler. Disse blir erstattet med kjøp av 3 nye biler hvor investeringsbeløp tas fra fond.

For å opprettholde et forsvarlig nivå på biler og utstyr er det behov for kontinuerlig utskiftning. Investeringsbehovet finansieres ved låneopptak. Finansutgiftene øker som følge av dette i planperioden.

## **8. Oppsummering**

Det er flere økte kostnader på forebyggende og operativ avdeling i budsjett 2020 sammenlignet med budsjett 2019. Kostnadene gir en **refusjonsøkning** fra eierne på 6,9%. Økningen er vesentlig, mens anses å være nødvendig.



# Follo brannvesen IKS

---

## SAK 6/19 FORSLAG TIL SELSKAPSAVTALE

### Innstilling:

Selskapsavtalen tas til orientering

### SAKSOPPLYSNINGER:

Vedrørende klagenemnd så er det en ny bestemmelse i forvaltningsloven § 28 andre ledd om klageorgan opprettet av selskapet selv, jf. Prop. 46 L Lov om kommuner og fylkeskommuner (2017-2018). Bestemmelsen vil først tre i kraft fra og med det konstituerende møtet i det enkelte kommunestyret og fylkestinget høsten 2019, derfor er den ikke tatt inn i loven ennå. Nytt andre ledd i forvaltningsloven § 28 vil da lyde (ny tekst i blått):

For enkeltvedtak som er truffet av forvaltningsorgan opprettet i medhold av lov om kommuner og fylkeskommuner, er klageinstansen kommunestyret eller fylkestinget, eller etter disses bestemmelse, formannskapet eller fylkesutvalget eller en eller flere særskilte klagenemnder oppnevnt av kommunestyret eller fylkestinget. *For enkeltvedtak som er truffet av egne rettssubjekter som har fått overført myndighet fra kommunen eller fylkeskommunen, er klageinstansen en eller flere særskilte klagenemnder som er oppnevnt av det øverste organet i rettssubjektet.* Departementet er likevel klageinstans når vedtak er truffet av kommunestyret eller fylkestinget *eller av det øverste organet i et eget rettssubjekt som har fått overført myndighet fra kommunen eller fylkeskommunen.* Vedkommende statlige organ er klageinstans når vedtak er truffet i henhold til myndighet delegert fra et statlig forvaltningsorgan.

Departementets begrunnelse for forslaget var (s. 180):

«Departementet er enig med utvalget i at det er uheldig at det er uklart hvilket organ som skal stå for den interne klagebehandlingen når et annet rettssubjekt treffer enkeltvedtak etter overført myndighet fra en kommune. Departementet mener derfor dette bør klargjøres i forvaltningsloven. Departementet er enig med utvalget i at klagebehandlingen bør legges til én eller flere særskilte interkommunale klagenemnder oppnevnt av det rettssubjektet som har truffet det påklagete vedtaket. En slik ordning vil samsvare best med hvordan den interne klagebehandlingen er regulert for vedtak som er fattet av kommunen selv. Det vil også sikre en enhetlig praksis samt bygge opp om samarbeidets forpliktende karakter.»



# Follo brannvesen IKS

## Mulig kostnadsfordeling:

Det er vurdert 2 ulike kostnadsmodeller. Den ene baserer seg på innbyggertall, den andre er basert på beredskapsnivå.

Den enkleste metoden er å dele kostnadene etter innbyggertall. Denne modellen vil ta utgangspunkt i vedtatte bemanningsrammer som igjen fordeles etter antall innbyggere i kommunen. Modellen er fornuftig i forhold til fordeling på brannforebyggende arbeid. Her er kravet 1 ansatt pr 10 000 innbyggere. Når det gjelder brann- og ulykkesberedskap så har bemanningskravet flere intervaller og større sprik. Deltidsmannskaper er en lavere total kostnad enn for heltidsmannskaper plassert på brannstasjonene. Samtidig så støtter ofte heltidsbemanningen deltidsmannskapene på større hendelser.

Innbyggertall	01.01.2019	
Enebakk	11 026	8,8
Frogn	15 761	12,6
Nesodden	19 488	15,6
Nordre Follo	58 237	46,6
Ås	20 335	16,3
	124 847	100

Kostnadsfordelingen etter innbyggertall sammenlignet med dagens fordeling.

### Brann- og ulykkesberedskap

	Nåværende		Etter innbyggertall 01.01.2019		
	Fordeling	Refusjon 19	Fordeling	Beløp	Diff
Enebakk	8,84	7 021	8,8	6 997	-24
Frogn	12,84	10 386	12,6	10 018	-368
Nesodden	12,84	10 802	15,6	12 403	1 601
Nordre Follo	50,64	39 515	46,6	37 051	-2 464
Ås	14,84	11 785	16,4	13 040	1 255
	100	79 509	100	79 509	

Etter dagens kostnadsfordelingen så endrer kostnadsbildet for en rekke kommuner og det må kanskje vurderes å ta en gradvis endring over noen år.

### Brannforebyggende arbeid

	Nåværende		Etter innbyggertall 01.01.2019		
	Fordeling	Refusjon 19	Fordeling	Beløp	Diff
Enebakk	9	1 072	9	1 072	0
Frogn	13	1 557	13	1 557	0
Nesodden	13	1 557	16	1 800	243
Nordre Follo	47	6 143	46	5 900	-243
Ås	16	1 800	16	1 800	0
	98	12 129	100	12 129	





# Follo brannvesen IKS

---

En annen beregningsmetode for brann og ulykkesberedskap er å ta utgangspunkt i husleie, strøm, renhold og grunnbemanning på den enkelte brannstasjon. For deltidsbrannstasjonen kommer utrykninger som en ekstra kostnad som må stipuleres basert på erfaringstall og for heltidsbrannstasjoner kommer vikarkostnader og overtid som en større kostnad som ikke deltidsbrannstasjonene har. Modellen krever en større regneøvelse i forbindelse med budsjettarbeidet.

Den enkelte kommune har større frihet til å velge beredskapsnivå/standard. Ekstrakostnadene selskapet har på grunn av høyere/lavere standard/beredskap dekkes av angjeldende kommune.

I denne modellen kommer Nesodden ut mer gunstig. En avgrunnene til dette er at Nesodden kommune tar lite husleie, strøm og renhold for brannstasjon sammenlignet med de andre kommunene. Nordre Follo får en høyere kostnad som følge av 2 kasernerte vaktlag og drift av 2 brannstasjoner.

En ny brannstasjonsstruktur kan endre på forutsetningene og det er ikke sikkert at denne modellen vil passe i en ny organisering.

Fordelingsnøkkel etter antall innbyggere er lagt inn som et forslag i selskapsavtalen.



# Follo brannvesen IKS

Enebakk	4 Ultr leder	419 040		
	20 brannkonstabler	1 899 600		
	Utrykninger 2018	667 550		
	Husleie	1 550 000		
	Strøm	79 200		
	Renhold	65 000		
	Andel felles kostnac	71 814	4 752 204	6,6 %
Nesodden	4 Ultr leder	1 827 200		
	16 + 1 brannkonstab	1 957 680		
	utrykninger 2018	893 100		
	Husleie	610 000		
	Strøm	0		
	Renhold	0		
	Andel felles kostnac	1 01 920	5 389 900	7,5 %
FrognÅs	4 utrleder	4 286 960		
	4 UB	4 221 360		
	8 Brannkonstabel	8 423 520		
	Vikar andel	1 011 064		
	Husleie	2 620 000		
	Strøm	116 400		
	Renhold	210 000		
	Felles kostnader	247 531	21 136 835	29,3 %
Nordre Follo	8 utrleder	8 794 320		
	8 UB	8 508 320		
	16 Brannkonstabel	16 847 040		
	Vikar andel	2 022 128		
	Husleie	3 360 000		
	Strøm	392 000		
	Renhold	566 800		
	Felles kostnader	366 387	40 856 995	56,6 %
			<b>72 135 934</b>	

Vedrørende punkt 14.4 kommentar fra KS v/Elen Gimnæs

Det kan avtales voldgift

Legger til grunn at partene i IKS-et har fri rådighet over dette rettsforholdet, og således kan bruke voldgiftsinstituttet for å løse en slik rettstvist. Etter voldgiftsloven § 13 skal partene imidlertid selv oppnevne voldgiftsmenn. Oppfatter av dette at det ikke kan avtalereguleres at oppgaven med å oppnevne voldgiftsmenn skal overlates til tingretten – dette må dere selv gjøre. Voldgiftsretten skal ellers bestå av «dommere» som er kvalifiserte for vervet. Det kan være dommere i vanlig domstoler, advokater, juridiske professorer. Dette er et verv de tar på seg og tar betalt for.



# Follo brannvesen IKS

---

## Ordinære domstoler – alminnelig vernetting

Det går frem av tvisteloven § 4-6 at ordinære søksmål kan anlegges ved den domstol «som partene har avtalt». Viser likevel til de alminnelige vernetingsreglene i tvisteloven kapittel 4 del 2, der hovedregelen er at søksmål anlegges for den saksøktes alminnelige vernetting jf. tvl. § 4-4. Det fastsettes i § 4-4 nr. 3 at «Virksomheter registrert i Foretaksregisteret har alminnelig vernetting på det sted virksomhetens hovedkontor ifølge registreringen ligger.» Videre fastsettes i nr. 4 at «kommuner (..) har alminnelig vernetting der hovedadministrasjonen ligger».

Det mest aktuelle i tvist ved uttreden er at selskapet/IKS-et stevner den deltakerkommunen som skal tre ut, eller omvendt. Min vurdering helt overordnet er at det kan være hensiktsmessig å legge de alminnelige vernetingsreglene til grunn dersom saken reises for den ordinære domstolen, i alle fall hvis det ikke er noen særskilt grunn til å avtale en annen eller bestemt tingrett.



# Follo brannvesen IKS

---

## **SELSKAPSAVTALE FOR FOLLO BRANNVESEN IKS**

### **KAP. 1 SELSKAPETS FIRMA**

Follo Brannvesen IKS er et interkommunalt selskap opprettet med hjemmel i lov av 29. januar 1999 nr. 6 om interkommunale selskaper (heretter kalt IKS).

Selskapet er et eget rettssubjekt med registrering i Foretaksregisteret.

### **KAP. 2 DELTAKERE I SELSKAPET**

Deltakere i selskapet er:

- Enebakk kommune, org. nr 964 949 581, Prestegårdsveien 4, 1912 Enebakk.
- Frogn kommune, org.nr. 963 999 089, Rådhusveien 6, 1440 Drøbak
- Nesodden kommune, org.nr. 944 383 565 , Kongleveien 2, 1450 Nesoddtangen
- Nordre Follo kommune, org. nr 922 092 648, Idrettsveien 8, 1400 Ski.
- Ås kommune, org.nr. 964 948 798, Skoleveien 1, 1430 Ås

### **KAP. 3 SELSKAPETS FORMÅL**

Selskapets formål er å ivareta deltakerkommunenes plikter, oppgaver og behov i henhold til krav i Brann- og eksplosjonsvernloven med tilhørende forskrifter. Herunder brann- og ulykkesberedskap, brannforebyggende- og kontrollerende arbeid, samt andre tiltak som naturlig hører inn under dette formål innenfor det til enhver tid gjeldene regelverk.

Selskapet kan påta seg andre arbeidsoppgaver som eierne og selskapet måtte bli enige om.

Selskapet kan inngå samarbeid med andre når dette bygger opp om kjernevirksomheten.

Selskapet kan delta på eiersiden i andre selskaper, når dette ligger innenfor de rammer kommuneloven og eventuelle andre lover/forskrifter angir for kommunens deltakelse i selskaper/forretningsdrift. (Eks: Øst 110, Akutt forurensing)



# Follo brannvesen IKS

## KAP. 4 SELSKAPETS OPPGAVER

- 4.1 Utføre oppgaver definert i brann- og eksplosjonsvernloven §11:
- gjennomføre informasjons- og motivasjonstiltak i kommunen om fare for brann, farer ved brann, brannverntiltak og opptreden i tilfelle av brann og andre akutte ulykker
  - gjennomføre brannforebyggende tilsyn
  - gjennomføre ulykkesforebyggende oppgaver i forbindelse med håndtering av farlig stoff og ved transport av farlig gods på veg og jernbane
  - utføre nærmere bestemte forebyggende og beredskapsmessige oppgaver i krigs- og krisesituasjoner
  - være innsatsstyrke ved brann
  - være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker der det er bestemt med grunnlag i kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse
  - etter anmodning yte innsats ved brann og ulykker i sjøområder innenfor eller utenfor den norske territorialgrensen
  - sørge for feiing og tilsyn med fyringsanlegg
- 4.2 Av brann- og eksplosjonsvernlovens §11 andre ledd kan kommunen også legge andre oppgaver til brannvesenet så langt dette ikke svekker brannvesenets gjennomføring av oppgavene etter pkt. 4.1.

Følgende tilleggsoppgaver er tillagt:

- ansvar for beredskap mot akutt forurensning, jfr. lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) §§ 7, 43, 44, 46, 47, 74, 75 og 76
- ansvar for drift av brannstasjonene i hht leieavtaler
- drift og vedlikehold av biler, båter og materiell som disponeres/eies av selskapet
- ansvar for drift og vedlikehold av sivilforsvarslager jf. Lov av 25. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 12 bokstav d og §13
- etter avtale bistå deltakerne med å se til at kummer, brannventiler, hydranter, anvisere og lignende anretninger er i orden og skal når det er mulig ut fra den øvrige tjenesten, bistå deltakerne med rydding av snø og is ved/på disse
- bistå byggesaksavdelingene med brannteknisk rådgivning, kontroll og byggesaksbehandling
- hjelpetjenester for innbyggerne ved akutte nødsituasjoner
- selge tjenester herunder vektertjenester, forestå opplæring og kurs på kommersiell basis samt påta seg andre inntektsbringende oppgaver som naturlig hører til selskapets fagområde. Omfanget av slike tjenester og tilleggsoppgaver skal begrenses til hva styret finner forsvarlig innenfor den kapasitet selskapet antas å ha, og under hensyntagen til forsvarlig ivaretagelse av selskapets primæroppgaver.



# Follo brannvesen IKS

---

En deltakerkommune har likevel anledning til å få levert tjenester utover dette nivået, mot kostnadsdekkende godtgjørelse. Eierne kan pålegge selskapet å utføre andre oppgaver for en eller flere av eierne som eierne finner hensiktsmessig.

## KAP. 5 HOVEDKONTOR

Selskapet har sitt hovedkontor i Nordre Follo kommune.

## KAP. 6 INNSKUDDSPLIKT, EIERANDEL OG DELTAKERANSVAR

6.1 Deltakerne har fra 1. januar 2020 følgende eierandel og ansvarsdel i selskapet:

Enebakk	9	%
Frogn	12,5	%
Nesodden	15,5	%
Nordre Follo	47	%
Ås	16	%

6.2 Engangsinnskudd fra deltakerne er foretatt gjennom tilførsel av materiell og verdier, basert på foretatt registrering

Kommunene viderefører sine andeler etter netto bokførte egenkapital pr 1.7.2015 fra Søndre og Nordre Follo brannvesen.

## KAP. 7 FORDELING AV KOSTNADER

7.1 Deltakerne plikter å yte årlig tilskudd til selskapet for å dekke oppgaver etter kap. 4. samt utgifter til 110 sentral og akutt forurensing.

Årlige driftstilskudd faktureres kommunene forskuddsvis hvert kvartal.

7.2 Kostnadene fordeles etter følgende nøkkel:

Brannforebyggende arbeid, brann- og ulykkesberedskap.  
Fordeles etter innbyggertallet pr 01.01 foregående år.

### Feiing og tilsyn med ildsteder:

Kostnadsfordeling til kommune baserer seg på risiko og behov for utførelse av feiing og tilsyn med fyringsanleggene. Kostnadsfordelingen baserer seg på antall fakturerte enheter (røykløp) og antall tilsyn forutgående år i hvert enkelt kommune. Det skilles mellom boliger og fritidsboliger. OBS! avhenger av saksgang om feiegebyrer, må endres hvis kommunestyrene vedtar å endre innstillingen i saken.



# Follo brannvesen IKS

---

- 7.3 Hver kommune skal så langt det er mulig, innenfor vedkommende kommunegrense, stille til disposisjon hensiktsmessige lokaler/lagringsplasser for selskapets virksomhet.

## KAP. 8 REPRESENTANTSKAPET

- 8.1 Representantskapet er selskapets øverste organ.
- 8.2 Representantskapet består av 5 - fem - representanter med personlige vararepresentanter. Den enkelte deltaker oppnevner ett medlem med varamedlem til representantskapet
- 8.3 Ordføreren i den enkelte deltakerkommune er kommunens representant i representantskapet. I tillegg velges en personlig vararepresentant som har møte- og talerett. Valget skjer for en periode på 4 – fire – år og følger kommunestyrets valgperiode. Medlemmer av styret eller daglig leder kan ikke velges inn som medlem av representantskapet.
- 8.4 Den enkelte deltaker kan i denne perioden foreta nyvalg av sin representant/vararepresentant. Slikt nyvalg skal i et hvert tilfelle skje dersom vedkommende representant/vararepresentant tar utflytting fra sin valgkrets. Nyvalget gjelder for gjenværende del av representantskapets valgperiode.
- 8.5 Representantskapet konstituerer seg selv og velger selv sin leder og nestleder.
- 8.6 Representantskapet skal:
- Behandle budsjett, årsmelding, regnskap og økonomiplan
  - Behandle låneopptak og -vilkår
  - Behandle saker som etter lov og forskrifter er lagt til representantskapet
  - Velge selskapets revisor
  - Velge klagenemd
  - Velge styremedlemmer inklusiv leder og nestleder
  - Fastsette godtgjørelse til styrets ledere, medlemmer og klagenemd
  - Behandle andre saker som er forberedt ved innkallingen.



# Follo brannvesen IKS

---

Representantskapet har instruksjons- og omgjøringsmyndighet ovenfor styret. Representantskapet kan delegere til styret myndighet i de saker der loven eller selskapsavtalen ikke er til hinder for dette

8.7 Den enkelte deltaker (kommunestyre) har instruksjonsmyndighet ovenfor sin(e) representant(er) i representantskapet.

8.8 Representantskapets leder innkaller til møte. Innkalling til ordinære

Representantskapsmøter skal skje skriftlig og med minst fire ukers varsel. Innkallingen skal inneholde saksliste vedlagt alle saksdokumenter. Deltakerne i selskapet skal med samme frist tilsendes innkalling, saksliste og saksdokumenter.

Representantskapet avgjør om møtene skal holdes for åpne dører. For øvrig gjelder bestemmelsene i lov om interkommunale selskaper, § 7 om representantskapets myndighet, § 8 om innkalling til møte og § 9 om saksbehandling.

8.9 I saker det er votering, vektet stemmene ut fra deltakerandelen (Innbyggertall) i selskapet..

Styrets leder og daglig leder har møteplikt og talerett i representantskapet, mens styrets øvrige medlemmer har møte- og talerett.

8.10 Representantskapet er beslutningsdyktig når minst halvdel av medlemmene er tilstede.

Representantskapets vedtak er det som flertallet av stemmer er avgitt for. Ved stemmelikhet er møteleders stemme avgjørende.

8.11 Endringer av selskapsavtalen krever tilslutning fra samtlige representanter. Gjelder slike endringer forhold som er omtalt i § 4, 3. ledd, i lov om interkommunale selskaper, må den enkelte deltaker (kommunestyret selv) i selskapet gi sin tilslutning til endringen





# Follo brannvesen IKS

---

## KAP. 9 STYRET

- 9.1 Styret, som velges for kommunestyreperioden på 4 – fire – år, har 7 – syv – medlemmer med tilsvarende antall personlige varamedlemmer. Styret sitter inntil nytt styre er valgt.
- 9.2 5 – fem - av styrets medlemmer, herunder styrets leder og dets nestleder, samt 3 – tre varamedlemmer velges av representantskapet. Varamedlemmene velges i nummerert rekkefølge.
- 9.3 2 av styrets medlemmer samt deres varamedlemmer velges av og blant de ansatte. Dersom ansettelsesforholdet opphører for en av de ansattes representanter/vararepresentanter, trer vedkommende ut av styret, og nytt medlem/varamedlem velges av og blant de ansatte.
- 9.4 Daglig leder har møteplikt i styremøter som styrets sekretær og saksbehandler, med rett til å uttale seg.
- 9.5 Hvert styremedlem har en stemme.
- 9.6 Styret er beslutningsdyktig når minst halvdelen av medlemmene er til stede.
- 9.7 Som styrets beslutning gjelder det som flertallet av de møtende – men likevel minst 1/3-del av samtlige styremedlemmer – har stemt for. Ved stemmelikhet er møteleders stemme avgjørende.
- 9.8 Forvaltningen av selskapet hører under styret, som har ansvar for en tilfredsstillende organisering av selskapets virksomhet. Styret skal påse at virksomheten drives i samsvar med selskapets formål, selskapsavtalen, selskapets årsbudsjett og andre vedtak og retningslinjer fastsatt av representantskapet.

Styret utarbeider forslag til årsbudsjett, som oversendes representantskapet for vedtak.



# Follo brannvesen IKS

---

- 9.9 Styret ansetter daglig leder og kan bestemme at vedkommende tilsettes på åremål. Øvrige ansatte tilsettes av styret eller den det bemyndiger. Styret har instruksjonsmyndighet ovenfor daglig leder.
- 9.10 Styret, sammen med daglig leder, har arbeidsgiveransvar for de ansatte i virksomheten, og skal se til at arbeidstakernes rettigheter etter arbeidsmiljøloven ivaretas. Ett av styrets medlemmer ivaretar sammen med daglig leder selskapets interesser under lokale forhandlinger.
- 9.11 Styrets leder innkaller til styremøte så ofte som det trengs. Innkalling til ordinære styremøter skal skje skriftlig, og minst en uke i forkant av møtet. Innkallingen skal inneholde saksliste. Saksliste skal også sendes til representantskapets medlemmer. Protokollen fra styrets møter skal godkjennes av samtlige styremedlemmer. Godkjent saksliste og protokoll sendes representantskapets representanter og eierkommunene til orientering. For øvrig gjelder bestemmelse i lov om interkommunale selskaper § 11 om innkalling til styremøter, og § 12 om saksbehandling,

## KAP. 10 DAGLIG LEDER

- 10.1 Selskapet skal ha en daglig leder. Daglig leder skal forestå den daglige ledelsen av selskapet, herunder påse at arbeidsoppgavene utføres i samsvar med gjeldende bestemmelser og i henhold til de vedtak med retningslinjer og pålegg, som fattes av styre og representantskap.
- 10.2 Den daglige ledelsen omfatter ikke saker som etter selskapets forhold er av uvanlig art eller er av stor betydning. Slike saker kan den daglige leder bare avgjøre når styret i den enkelte sak har gitt daglig leder myndighet til det, eller når styrets beslutning ikke kan avvendes uten vesentlig ulempe for selskapets virksomhet. Styret skal i så fall snarest mulig underrettes om saken.
- 10.3 Daglig leder har instruksjonsmyndighet ovenfor øvrige ansatte i selskapet.
- 10.4 Daglig leder er sekretær for styret og forbereder saker som legges fram for styret og representantskapet.



# Follo brannvesen IKS

---

## KAP. 11 REPRESENTASJON OG SIGNATUR

- 11.1 Styret representerer selskapet utad og tegner dets firma. Styret kan delegere til daglig leder alene eller sammen med ett styremedlem retten til å tegne firmaet. Slik foretatt delegasjon må meldes til Foretaksregisteret.
- 11.2 I den daglige driften og i saker som faller inn under daglig leders myndighet, representerer denne selskapet utad.

## KAP. 12 LÅNERAMME

- 12.1 Selskapets låneramme settes til kr. 40.000.000,-. Selskapet kan bare ta opp lån til kapitalformål eller til konvertering av gammel gjeld.
- 12.2 Representantskapet skal vedta det enkelte låneopptak innenfor lånerammen. Vedtak skal godkjennes av departementet når en av kommunene er i ROBEK.
- 12.3 Selskapet kan pantsette sine eiendeler til sikkerhet for sine forpliktelser. Selskapet kan også bygge opp fonds til finansiering av ventede investeringer i samsvar med lov og forskrifter, dog begrenset oppad til 20 % av brutto driftsbudsjett.

## KAP. 13 SELSKAPETS REGNSKAP, UTDELING M.V.

- 13.1 Selskapets regnskap skal avgis etter kommunale regnskapsprinsipper.
- 13.2 Selskapet kan budsjettere med avsetninger til fond, og etter vedtak i representantskapet også avsette eventuelt regnskapsmessig overskudd til fond. Fond disponeres av styret med mindre representantskapet har vedtatt annet.

Eventuelt underskudd må dekkes inn av selskapet jmf. lov om interkommunale selskaper. Dette gjelder ikke ekstraordinære og upåregnelige utgifter pådratt i forbindelse med store skogbranner eller andre katastrofepregede brann- og ulykkestilfeller. I slike tilfeller kan dekningen av konkrete utgifter tas opp med kommunene.



# Follo brannvesen IKS

---

- 13.3 Regnskapet fastsettes av representantskapet og forelegges sammen med revisjonsrapporten for den enkelte deltaker (kommunestyret) som melding.
- 13.4 Etter at regnskapet for siste regnskapsår er fastsatt, kan representantskapet etter forslag fra styret foreta utdeling av selskapets midler, jfr. dog lov om interkommunale selskaper § 29, 2. ledd.

## KAP. 14 UTTREDEN

- 14.1 Den enkelte deltaker kan med to års skriftlig varsel til styret si opp sitt deltakerforhold i selskapet og kreve seg utløst av dette. Uttreden kan skje med øyeblikkelig virkning i de forhold som er angitt i lov om interkommunale selskaper § 30, 2. ledd.
- 14.2 Utløsningssummen til den uttredende deltaker fastsettes til dennes andels nettoverdi ved oppsigelsesfristens utløp.
- 14.3 **Dersom partene ikke blir enige om utløsningssummens størrelse, avgjøres slike tvister med bindende virkning av en sakkyndig voldgiftsrett på tre medlemmer. Partene oppnevner én dommer hver, som sammen oppnevner voldgiftsrettens leder. En av partene kan i stedet bestemme at tvisten skal bringes inn for det ordinære rettsapparatet etter de alminnelige vernetingsreglene i tvisteloven § 4-4.**
- Endring i lov, må vurderes nærmere.**
- 14.4 For øvrig legges regelverket i lov om interkommunale selskaper § 30 til grunn.

## KAP. 15 OPPLØSNING OG AVVIKLING

Spørsmål knyttet til oppløsning og avvikling av selskapet løses som angitt i lov om interkommunale selskaper §§ 32 – 37.

## KAP. 16 ANNET

Reglene i lov om interkommunale selskaper gjelder der hvor nærværende selskapsavtale ikke bestemmer noe annet.