

Protokoll: Styremøte

Follo Brannvesen IKS

28.09.2022

Informasjon fra styreleder

Det er mottatt et brev fra eierkommunenes rådmenn med en påminnelse om hvor den økonomiske linjen ligger. Brevet kommer som en reaksjon på et brev sendt fra Follo Brannvesen til de økonomisk ansvarlige i våre eierkommuner. Styret påpeker at alle slike utsendelser skal igjennom styret i forkant da det nå er mye eksternt fokus på Follo Brannvesen.

Tre saker vi bes ha i bakhodet igjennom dette styremøtet...

1. Håndtering av underskudd for 2022 og hvordan dette løses i form av økte bidrag og innstramminger.
2. Fokus på forsvarlig drift fremover da dette må håndteres ovenfor eierkommunene.
3. Personalsaker som behandles av styret parallelt med de andre sakene.

Informasjon fra brannsjef

Det har i tidligere styremøte vært diskutert sak vedrørende nytt varslingssystem (ref. *Sak 7/22*). Implementering er iverksatt, og avdelingsledere og mellomledere har informert godt ut til personell angående bruk av disse. Internopplæring for HR og brannsjef gjenstår. Det er også undersøkt hvorvidt ett varsel kan spores tilbake til avsender. Konklusjonen er at disse forblir anonyme og ikke kan spores.

Brannsjef skal snart i samtale for å få en juridisk vurdering av avtalen Follo Brannvesen har med Sikring 24 (vektertjenesten i avdeling salg og marked).

En advokat har på vegne av selskapet KeyLink kommet med påstand om at Follo Brannvesen bryter konkurranseloven. Dette er i forbindelse med en pågående sak mellom Keylink og Follo Brannvesen.

Proessen på Nesodden (Ref. *Sak 18/22*) går som forventet, og Einang Safety Consulting holder seg foreløpig til tidsplanen som er lagt. Et utkast fremlegges 01. oktober og endelig versjon sendes til arbeidstilsynet 20. oktober.

Operativ leder skal ut i fødselspermisjon. Det er av den grunn gjennomført en intern utlysning i forbindelse med å konstituere noen inn i stillingen i permisjonsperioden. Intervjuer skal gjennomføres påfølgende uke.

Internt i Follo Brannvesen er det økt fokus på drift etter Arbeidsmiljølovens bestemmelser, spesielt mye fokus ligger på hviletidsbestemmelsen. Det gjennomføres kurs av tjenesteplanleggere, som vil føre til at Follo Brannvesen i større grad unngår uforsvarlige brudd på arbeidsmiljøloven ved gjentatte utkallinger.

Arbeid i høyden på forebyggende avdeling er fortsatt stanset. Arbeidet med saken pågår fortsatt, og kursing av personell er gjennomført. Prosedyreskriving gjenstår, og ferdigstilling av prosessen kan bli noe utsatt.

Det er strammet inn på unødvendige kostnader, og ikke refunderbar aktivitet som har vært betalt før sommeren er gjennomført. Prognose for merforbruk på lønn er økt med 250 000,- og driftskostnader/vedlikehold på biler er økt med 150 000,-.

Saksliste

Sak 24/22 – STATUS FOLLO BV IKS IHHT LOV- OG FORSKRIFTSKRAV

Med utgangspunkt i dokumentet «*Status 2022 og tiltak*» gjennomgås denne saken punkt for punkt.

Punkt 2.1 – Vurderinger av organisering

Hovedkonklusjonene fra *vurderinger av organisering* inneholder 9 punkter.

1. Overdekningen på brigadene er for lav til å drive en forsvarlig drift.
2. Brigadeførere som ikke er fristilt fra vaktlagene er uheldig i forhold til ledelse.
3. Funksjonene innsatsledelse/overordnet vakt er uhensiktsmessig organisert.
4. Det er store utfordringer tilknyttet deltid og hjemmevakt og ivaretagelse av arbeidsmiljølovens krav. Gjelder både Enebakk og Nesodden, men mest synlig akkurat nå er Nesodden. FBVs ledergruppe ønsker at konklusjonene fra arbeidet som nå gjøres av Einang Safety Consulting, oppdaterte ROS- og beredskapsanalyser og evt utredning av brannstasjoner ift HMS gjennomføres før ordningen revurderes.
5. Forebyggende avdeling er underdimensjonert ift lov- og forskriftskrav.
6. Forebyggende stillingshjempler som er avgitt andre avdelinger må tilbakeføres.
7. Vektertjenestens grunnlag må vurderes juridisk.
8. Vektertjenestens organisering og drift revurderes.
9. Stab- og støtteavdelingen har store mangler på funksjoner som skal ivareta lov- og forskriftspålagte krav.

Styret påpeker at ansvaret for noen av disse ligger hos brannsjef, og vil derfor ikke ta stilling til punkt 2 og 3. Styret tilslutter seg konklusjonen om at brigadene har for lav overdekning (ref. punkt 1).

Det er en pågående sak hos arbeidstilsynet vedrørende deltidsordningen på Nesodden. Når rapporten fra Nesodden ferdigstilles ber styret om at denne presenteres slik at arbeidet med saken kan fortsette (ref. punkt 4).

Styret tar informasjon om at forebyggende avdeling er underdimensjonert som en orientering (ref. punkt 5), og ber om en oversikt over hvor de utlånte stillingshjemplene ligger nå. Utover dette må vurderingen om hvorvidt de tilbakeføres eller ikke ligge hos brannsjef (ref. punkt 6).

Vektertjenesten skal vurderes juridisk. En avgjørelse rundt organisering og drift av vektertjenesten må sees i sammenheng med den juridiske vurderingen. Styret ønsker å få en sak tilbake som omhandler vektertjenesten og Sikring 24 når denne vurderingen er gjennomført (ref. punkt 7 og 8).

Funksjonsmanglene i avdeling stab og støtte diskuteres i sak 22/28 senere i dokumentet (ref. punkt 9)

Vedtak: Styret ønsker en opprydding i punktene slik at det blir klarhet i hva som skal løses internt og hva som er styrets anbefalinger. Oppryddingen vil danne grunnlaget for dokumentet som skal presenteres for representantskapet.

Punkt 2.2 – Vurdering av innsatsevne

Etter vurdering identifiserer brannsjef Follo Brannvesens innsatsevne på rødt nivå ved alvorlige hendelser og krisescenarioer med høy kompleksitet. Dette betyr at vi ikke kan løse disse hendelsene på en god måte alene. Det foreligger en muntlig avtale om assistanse ved behov med brannvesenet i mosseregionen, dette skal fastsettes i en skriftlig avtale frem til Follo Brannvesen er i stand til å håndtere slike hendelser på egenhånd. Det finnes diverse avtaler for forskjellige scenarioer som kan oppstå, men det er ikke full oversikt over hva disse avtalene omhandler. Ved lengre oppdrag står Follo Brannvesen alene.

Vedtak: Styret ber administrasjonen komme tilbake med en oversikt over rammeavtaler som kan ivareta behovene på kort- og mellomlang sikt. Avtalene med nabobrannvesen må komme på plass.

Punkt 2.3 – Vurderinger av HMS

Se sak 27/22, som omhandler dette.

Punkt 2.4 – Vurdering av kompetanse

Follo Brannvesen har lave krav til kompetanse sammenlignet med nærliggende brannvesen som det vil være naturlig å sammenligne med. Eksempelvis har Follo Brannvesen en meget kort periode med opplæring før en brannkonstabel er godkjent til å gjennomføre røykdykk. Operativ leder har fått oppgave om å gjøre en ny vurdering av minimumkompetansekrav på bakgrunn av dette. Det er også flere mannskaper som i dag ikke har nødvendige godkjenninger i henhold til den årlige helseundersøkelsen og/eller årlige fysiske testen som operativt mannskap skal gjennomføre.

Vedtak: Styret ber om at det iverksettes tiltak umiddelbart for at kravene opprettholdes, og at administrasjonen kommer tilbake til styret med prognose for konsekvensene som følger ved å øke standarden.

Punkt 2.6 – Vurderinger av kultur

Etterfulgt av den omfattende medarbeidersamtalen som ble gjennomført mot utgangen av 2021 har det blitt satt fokus på en rekke kulturelle utfordringer i Follo Brannvesen. Det gjenstår fortsatt mye arbeid før målene er nådd. Styret ønsker et høyere fokus på gjennomføring av medarbeidersamtaler med alle ansatte årlig. Alle får tilbud om medarbeidersamtaler i dag, men har rett til å takke nei til disse. Utfordringen rundt medarbeidersamtaler ligger hos deltidsmannskap da obligatorisk oppmøtetid brukes til øvelser de er pålagt å gjennomføre.

Punkt 2.7 – Vurderinger av FBVs status ift lov- og forskriftskrav

Målet med denne delen av dokumentet er å skape et omforent syn på nåværende status mellom ledergruppen og styret. Det presenteres en rekke paragrafer fra Brann- og redningsvesenforskriften (2022) og Arbeidsmiljøloven (2005) samt i hvilken grad Follo Brannvesen oppfyller kravene tilknytter hver enkelt paragraf. Begrunnelse for hver enkelt vurdering ligger i *Status 2022 og Tiltak, vedlegg 2.7*. Dette hjelper med å skape en synliggjøring av dokumentets helhetlige innhold.

Det er flere krav som ikke oppfylles, helt eller delvis. Styret ønsker en inndeling av hva som påvirkes av ytre faktorer (for eksempel begrensede plasser på brannskolen) og hva som kan fikses internt.

Sak 25/22 – MÅLSETTINGER FOR FOLLO BV IKS

To hovedmålsettinger:

1. FBV skal oppnå god innsatsevne i utførelse av lovpålagte oppdrag fra brann- og eksplosjonsvernloven, inkludert i påregnelige nasjonale krisescenarioer.
2. På alle områder løse våre lovpålagte oppdrag på forsvarlig, etisk, lovlig og effektiv måte.

Delmål:

1. Umiddelbart justere drift i FBV som vurderes som uforsvarlig.
2. forankring i styret for status 2022 (dokument).
3. forankring i styret for målsettinger og prioriteringer for videre drift og utvikling.
4. forankring i styret for anbefalte tiltak.
5. justere driften i FBV til forsvarlig, lovlig og etisk nivå.

Langtidsmålsettinger:

6. Oppstart og gjennomføring av ROS-, beredskaps- og forebyggendeanalyse
7. Oppstart og gjennomføring av prosjekter for langsiktig organisering av FBVs brannordning for å fullt ut oppnå hovedmålsettingene
8. Etablere forsvarlig, etisk, lovlig og effektiv drift på alle områder og med god innsatsevnivå mot påregnelige nasjonale krisescenarioer.

Alle konklusjoner ønskes samlet i et brannordningprosjekt. Dette ønskes utsatt til alle analyser er gjennomført, samt at det foreligger en god forankring for dette hos styret. Dette vil videre føre til beredskapsplaner, utdanningsplaner og implementering i årene fremover. Forslag til vedtak er at målsettingene står og at styret kommer med innsigelser og justeringer om ønskelig.

VEDTAK: Styret tilslutter seg hovedmålsettingene. Av de 8 delmålene inngår punkt 1 og 5 i styrets vedtak om tilslutning. Punkt 7 vil løftes til kommunene da dette ansees å være en eierforankret prosess. De resterende delmålene ansees ikke som styresaker og inngår ikke i vedtaket.

Sak 26/22 – PRIORITERINGER I KORTSIKTIGE PROBLEMSTILLINGER

Follo Brannvesen skal presentere tings faktiske tilstand, slik at styret og eiere kan bestemme hvordan vi skal levere innenfor forskjellige områder. *Status 2022 og Vedtak, kap. 4.1.1* er den prioriteringen Follo Brannvesen jobber etter nå. Ettersom forsvarlig drift prioriteres høyt vil dette føre til økt behov for bruk av midler på overtid og vikarer knyttet opp mot å opprettholde minimumsbemanning og 11-timers hviletid.

Strukturen som er foreslått på avdeling stab og støtte er ganske lik Asker og Bærums stabsorientering, men med noen kutt (ref. sak 28/22). Per nå brukes det mange midler ekstra på overtid og vikarer.

VEDTAK:

Sak 27/22 – EKSTERN HMS-GJENNOMGANG AV SAMTLIGE STASJONER I FBV

Brannsjef ønsker medhold i å gjennomføre en ekstern gjennomgang og vurdering av samtlige stasjoner i forhold til HMS (2023). Brannyrket er nå kategorisert som et yrke som er bevist kreftfremkallende, som øker behovet for stasjoner som opprettholder HMS. En slik vurdering ble nylig gjort i Drammen som endte med anbefaling om bygging av 4 nye stasjoner samt store ombygginger av 2.

VEDTAK: Styret ber administrasjonen iverksette en ekstern gjennomgang av samtlige stasjoner, for å vurdere om disse opprettholder krav til HMS samt krav i AML.

Sak 28/22 – ANBEFALT ORGANISERING 2023

Follo Brannvesen ber om totalt 27,2 nye stillingshjemler. Fordelt avdelingsvis forespørres 13 nye stillingshjemler i operativ avdeling, 1 ny stillingshjemmel på forebyggende avdeling, 0,5 ny stillingshjemmel på salg- og markedsavdelingen og 12,7 nye stillingshjemler i avdeling stab- og støtte.

Prioritering av stillingenes viktighet er gjort på bakgrunn av dagens status, og noen stillinger sees svært kritiske å få på plass. Noen av disse oppgavene er lovpålagte å gjennomføre, og løses i dag av personell som innehar andre stillinger. Dette ansees å være problematisk i fremtiden. Det brukes også en del midler på konsulentbistand innenfor IKT da dette er innleid. Når det gjelder innfasing ansees prioritet 1-8 som nødvendige roller å få på plass relativt raskt, helst innen 1 år. Etter en tidsperiode kan det evalueres på videre behov. *Status 2022 og tiltak, vedlegg 4.2.1* inneholder begrunnelse for hver enkelt stilling samt lovgivning som rettferdiggjør behovet for disse stillingene.

VEDTAK:

Sak 29/22 – BUDSJETT 2023

Follo Brannvesen ber totalt om en budsjettøkning på 45 millioner kroner fra 2022. Det ansees som viktig at prognosene for forbruk i 2023 inneholder de reelle tallene og inkluderer de innsparingene som planlegges. Den massive økningen skyldes i stor grad lønn knyttet til forespørselen om 27,2 nye stillingshjemler, men har også rot i å hente inn igjen et etterslep på for eksempel klær, kurs og samband. Etterslepet er en kostnad som må tas igjen én gang, og vil ikke innebære de samme utgiftene i fremtiden. Det er også noen kostnader som ikke er ferdig dokumentert, og presenteres derfor ikke enda.

VEDTAK: Innsparingstiltakene som er gjort må fremlegges med tilhørende konsekvenser. Styret ønsker mer informasjon slik at det synliggjøres bedre hvorfor Follo Brannvesen trenger disse pengene, spesielt de punktene som er nødvendige for å drive lovlig.

Sak 30/22 – EKSTRAORDINÆRT EIERTILSKUDD 2022

Denne saken ble ikke diskutert(?).

VEDTAK: